

Agenda 21 Local Trujillo

PLAN ESTRATÉGICO DE DESARROLLO INTEGRAL Y SOSTENIBLE DE TRUJILLO

RESUMEN EJECUTIVO

ACTUALIZADO A JUNIO 2003
TRUJILLO - PERÚ

Índice

Presentación

Asamblea de Instituciones

- 1 El Proceso: La Agenda 21 Local - Trujillo. Un proceso participativo de desarrollo.
 - 1.1 ¿Qué es la Agenda 21 de Trujillo?
 - 1.2 ¿Por qué promovemos la A - 21 de Trujillo?
 - 1.3 ¿Cómo viene trabajando la A - 21 de Trujillo?
 - Esquema Base y Estructura Operativa
 - Asamblea de Instituciones

- 2 El Ámbito : La Presentación de Trujillo
 - 2.1 Ubicación
 - 2.2 Crecimiento urbano
 - 2.3 Situación geopolítica
 - 2.4 Principales actividades económicas
 - 2.5 Tradición planificadora
 - 2.6 Áreas y situaciones críticas
 - 2.7 Síntesis de la Problemática Local : FODA

- 3 La Propuesta : El Plan Estratégico de Desarrollo Integral y Sostenible de Trujillo
 - 3.1 Visión Estratégica de Trujillo al 2015: La Ciudad posible y Deseada
 - 3.1.1 Realidad y Perspectivas para el Desarrollo
 - 3.1.2 Proyectos Motrices para el Desarrollo Metropolitano
 - 3.1.3 La visión Estratégica de Trujillo al 2015
 - 3.2 Los Componentes de la Visión Estratégica: Objetivos y Resultados Estratégicos
 - 3.2.1 Desarrollo Territorial Sostenible
 - Visión Temática – Ideas Fuerza
 - Resultados Específicos y Programas
 - 3.2.2 Desarrollo Social con Equidad
 - Visión Temática – Ideas Fuerza
 - Resultados Específicos y Programas
 - 3.2.3 Ciudad Ambientalmente Sostenible
 - Visión Temática – Ideas Fuerza
 - Resultados Específicos y Programas
 - 3.2.4 Crecimiento Económico Sostenible
 - Visión Temática – Ideas Fuerza
 - Resultados Específicos y Programas
 - 3.2.5 Mejoramiento de la Gobernabilidad Local y Regional
 - Visión Temática – Ideas Fuerza
 - Resultados Específicos y Programas

- 4 Anexos:
 - 4.1 Declaración de Trujillo (Acta de Compromiso)
 - 4.2 Principales Elementos del Proceso de Agenda 21 de Trujillo: Esquema Base
 - 4.3 Cuadro de Resultados por Ejes Estratégicos
 - 4.4 Principales Acciones en Curso

Introducción

El presente documento es producto de un intenso trabajo de planeación estratégica que con el esfuerzo de la Municipalidad Provincial de Trujillo y un conjunto de instituciones públicas y privadas y de la sociedad civil, busca mejorar los procesos de la gobernación y la democracia local¹, mediante la superación de las dificultades y deficiencias de la tradicional manera de planificar y hacer gestión, a fin de alcanzar las metas del desarrollo integral y sostenible de nuestra ciudad. La planificación y gestión local está enfrentando los retos de grandes cambios sociales, culturales y económicos, que demandan nuevas respuestas y nuevas formas de acción, con el afianzamiento de nuevos patrones tecnológicos y productivos, que deben permitir construir ciudades competitivas, con ventajas comparativas exigidas por los esquemas de competitividad mundial; que se construyan con sólidos criterios de sostenibilidad y de equidad a fin de alcanzar objetivos de un desarrollo humano y una mejor calidad de vida para todos sus ciudadanos.

El **Plan Estratégico de Desarrollo Integral y Sostenible de Trujillo**, gestiona un modelo de desarrollo democrático y descentralista, eficiente y equitativo, de una ciudad que se transforma progresivamente para alcanzar las metas del desarrollo económico y social, en base a infraestructuras y servicios que permitan alcanzar mejores condiciones de vida y del ambiente, y que faciliten la circulación de información, bienes, capitales y servicios.

La construcción de un **“proyecto compartido de ciudad”**, parte de la conciencia de que el futuro depende en gran parte del entorno económico y social del territorio, así como de la capacidad de sus actores políticos, sociales y económicos, de construir acuerdos que trasciendan el corto plazo, a través de una planeación fruto del consenso. Por esta razón, impulsamos la Agenda 21 Local – Trujillo, como un espacio de concertación, **“un proceso continuo de planificación y gestión; que, a través de la construcción de alianzas entre autoridades locales y la sociedad civil organizada, busca elaborar políticas y ejecutar acciones dirigidas a alcanzar el desarrollo integral y sostenible de Trujillo y de su área de influencia”**, siendo su principal objetivo, la formulación, implementación y monitoreo del Plan Estratégico de Desarrollo Integral y Sostenible de Trujillo que hoy presentamos.

Esta valiosa experiencia que venimos construyendo, se enriquece y fortalece día a día con procesos y resultados en diversos niveles de ámbitos territoriales y de temática sectoriales: el Área Metropolitana, los Distritos y los Centros Poblados Menores, los Barrios y las Juntas Vecinales; el Centro Histórico y la conservación del Patrimonio Monumental, el desarrollo del turismo y de la producción, los temas ambientales, la salud, la educación, el desarrollo humano y la atención a los grupos vulnerables, la seguridad ciudadana y de las ciudades, el sistema de información, las redes sociales, la participación comunal y el tema de la gobernabilidad; en toda la extensión de la riqueza temática y complejidad dinámica, producto de voluntades y deseos de transformación que albergan los diversos sectores actuantes de la sociedad civil.

Este documento sintetiza las bases conceptuales y el trabajo que viene desarrollado la Agenda 21 Local – Trujillo y el Plan Estratégico de Desarrollo Integral y Sostenible de Trujillo al 2010, desde setiembre de 1998. El proceso, sus resultados y avances que se presentan a continuación tienen sentido en la medida en que sea apropiado por todos los actores sociales, económicos y políticos, y que permitan continuar y profundizar el proceso para lograr de nuestra ciudad el lugar que todos deseamos para vivir y desarrollarnos.

¹ Democracia entendido como gobernación por el pueblo (de los vocablos griegos “demos” = pueblo y “kratos” = gobernar).

PRIMERA PARTE

EL PROCESO

**La Agenda 21 Local - Trujillo
Un Proceso Participativo de Desarrollo**

La Agenda 21 de Trujillo

Un Proceso Participativo de Desarrollo

El Desarrollo Integral y Sostenible de Trujillo y su área de influencia, podrá lograrse en la medida que lo impulsemos como un proceso colectivo, permanente y sistemático de conjunción de esfuerzos interinstitucionales y multisectoriales, de actores gubernamentales, en sus diversos niveles y sectores y actores de la sociedad civil: la empresa, la universidad, la ciudadanía; y cuya esencia se basa en la participación efectiva de todos sus recursos humanos, en torno a un proyecto compartido de ciudad que trasciende el corto plazo ; proceso que denominamos “**Agenda 21 de Trujillo**”.

El ámbito territorial del proceso de Agenda 21 de Trujillo es el Área Metropolitana – Provincial de Trujillo², que abarca un extenso territorio de cerca de 165,000 Has., y alberga a una población de aproximadamente 750,000 habitantes (ver Plano 1 y Plano 2). Comprende el Continuo Urbano de Trujillo, conformado por los distritos de Trujillo, Victor Larco Herrera, El Porvenir, Florencia de Mora, La Esperanza y el sector de El Milagro del distrito de Huancayo y el conjunto de centros poblados y asentamientos humanos urbanos y rurales del valle de Santa Catalina, parte baja del río Moche, correspondiente a los distritos de Moche, Salaverry, Laredo y Huanchaco; a los cuales se incorporan los distritos de la cuenca media del río Moche, Poroto y Simbal; organizados en su conjunto, como una sola unidad de planeamiento, un solo espacio económico y social con vínculos intensos y sistemas de servicios compartidos con un evidente destino común para todos sus componentes.

El Plan de Desarrollo Integral y Sostenible de Trujillo, tiene como horizonte temporal al 2015, y busca la transformación de la ciudad y su territorio en una metrópoli líder, atractiva y competitiva, cultural, turística y agroindustrial, con un espacio urbano y rural organizado y dotado de sus servicios básicos, con una adecuada infraestructura para las comunicaciones y transporte de personas, bienes y servicios; segura y equitativa, en la satisfacción de las necesidades básicas del conjunto de la población.

En este propósito, el Proceso Participativo de Planificación Estratégica a través de Agenda 21 de Trujillo, ofrece a los gobiernos locales los componentes idóneos para el logro de nuevos esquemas de gobernabilidad, tales como :

- Un marco de referencia de largo plazo en el cual se puedan inscribir las acciones y programas de gobierno y de la sociedad civil.
- Un acuerdo ciudadano que fortalezca la legitimidad de las acciones públicas mediante una efectiva participación y control social de las actuaciones del gobierno.
- Un compromiso de cooperación entre los actores públicos y privados, para emprender acciones y proyectos con capacidad transformadora y sobre los cuales existe un gran nivel de consenso.
- Una garantía para las empresas y los agentes económicos y sociales de participación de la ciudad en un proceso de desarrollo a mediano y largo plazo, que propicie la continuidad de políticas más allá de los períodos de gobierno.

² El ámbito del Área Metropolitana de Trujillo se circunscribía inicialmente a los distritos de la parte baja del valle de Moche o valle de Santa Catalina (PLANDEMETRU-MPT, 1995). En la actualidad el ámbito metropolitano se ha ampliado, incorporando a los distritos de la cuenca media del río Moche, Poroto y Simbal, constituyendo el Área Metropolitana – Provincial de Trujillo.

1.1

¿ qué es la Agenda 21 de Trujillo ?

Entendemos la Agenda 21 de Trujillo como “**un proceso continuo de planificación y gestión; que, a través de la construcción de alianzas entre las autoridades locales y la sociedad civil organizada, busca elaborar políticas y ejecutar acciones dirigidas a alcanzar el desarrollo integral y sostenible de Trujillo y de su área de influencia**”. La Agenda 21 de Trujillo es un proceso de concertación, que involucra tanto los procesos de planificación (con la producción de planes, programas y proyectos) y de gestión (para la ejecución de acciones y obras), como los procesos de hacer gobierno (que comprende la formulación de políticas y la toma de decisiones). La Agenda 21 de Trujillo se basa en Principios generales que se enuncian a continuación y comprende mecanismos de acción, identificados como Elementos Claves :

PRINCIPIOS

- **Equidad y Accesibilidad**, en el entendimiento que el proceso está abierto para todos, con igualdad de derechos y obligaciones, basado únicamente en la voluntad de participación y de compromiso con el proceso.
- **Representativo y Democrático**, donde todos los grupos y personas pueden estar presentes y sus intereses están defendidos, y donde las decisiones sobre las acciones a ejecutar son adoptados por los mismos involucrados, desde las bases.
- **Transparente y justo**, procesos claros y entendibles para todos, donde las decisiones y acciones hechas se puedan justificar ante el público en general, con rendición de cuentas e información visible y accesible. Libertad de opinión como derecho de todos.

ELEMENTOS CLAVES

- **La Participación y la Consulta a la Ciudadanía**, tanto en las fases de planificación y gestión, como en el proceso de gobernación. La Participación como un medio y como un fin en si misma, debe ser entendida como voluntad y “compromiso para la acción” dentro del enfoque de corresponsabilidad en la gestión de un proyecto colectivo. En tanto que la Consulta a la Ciudadanía se plantea como “derecho a la información” y “derecho de opinión”, donde los ciudadanos, bien informados, son incluidos en el proceso de toma de decisiones que afecten su calidad de vida y desarrollo.
- **La Concertación y la Coordinación Interinstitucional**, como proceso y mecanismo para la gobernabilidad, la Concertación es una forma de trabajar y de gobernar que aumenta la eficacia y eficiencia del conjunto de acciones del desarrollo local. La concertación pasa por diversas fases y adquiere dimensiones y características variadas en razón a los compromisos a pactar y los productos a alcanzar. La Coordinación Interinstitucional como primer nivel de concertación, permite a las diversas instituciones llegar a acuerdos comunes y a concordar sus planes para no duplicar esfuerzos en la solución de los problemas, racionalizando los escasos recursos disponibles.
- **La Cooperación y la Asociación Multisectorial**, compromete la coordinación interinstitucional para concordar la colaboración mutua en actividades de interés común con la finalidad de aumentar el impacto de los planes y acciones : la Cooperación cuando dos o más actores que hacen algo en común, unifican capacidades en tareas afines, cada quién desde su propia organización; mientras que la Asociación Multisectorial compromete la participación de los actores en una entidad organizativa nueva, para la ejecuciones de acciones en conjunto.

PRINCIPALES CARACTERISTICAS del Proceso de Agenda 21 de Trujillo

- Es un **proceso global y múltiple**, donde las actividades de concertación para la planificación y gestión de los componentes del Plan se reproducen como unidades autónomas, en toda su variedad de riqueza temática y niveles, interactuando en

sinergia bajo un mismo marco global, que es el Plan de Desarrollo Integral y Sostenible de Trujillo Metropolitano, compartiendo una misma filosofía, orientado hacia los mismos objetivos finales y adoptando los mismos Principios de Acción.

- Es un **proceso continuo y cíclico**, con un inicio más que un final, y donde cada proceso y el conjunto de ellos se repiten en el tiempo en forma cíclica, mediante mecanismos de retroalimentación, sustentados en sistemas de monitoreo y evaluación de resultados.
- Es un **proceso estratégico, orientado a planes y acciones**, que describe la visión compartida de futuro, define cómo lograr ese futuro y da énfasis a la priorización e implementación de acciones. Busca obtener productos y lograr impactos a corto plazo.
- Es un **proceso integral, multisectorial y multi-nivel**, que engloba todos los aspectos de la sociedad: lo económico, social, físico ambiental y la gestión; en sus diversos ámbitos y niveles : de barrio, sectores, distrito, metrópoli y su área de influencia ; en un proceso dinámico que va desde lo integral y/o global a lo temático, regresando a lo integral.
- Es un **proceso participativo, inter-activo e interactivo**, que está abierto para todos : el sector público, el sector privado y el sector “social”, las ONG's, las organizaciones gremiales, los grupos de interés ; que interactúan entre sí, y con los equipos de trabajo, en un proceso abierto, flexible, que se desarrolla progresivamente.

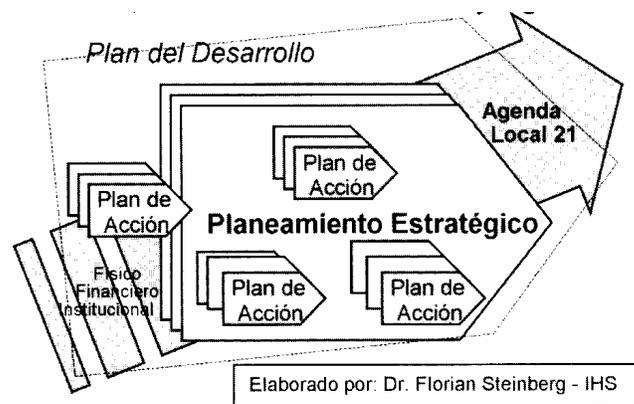


Fig. 01 : Agenda 21, Planeamiento Estratégico, Planes de Acción.

El objetivo principal de Agenda 21 de Trujillo es la formulación e implementación del **Plan Estratégico de Desarrollo Integral y Sostenible de Trujillo**, como marco global para los diversos procesos de Desarrollo Local e instrumento de coordinación y orientación de las iniciativas e inversiones públicas y privadas, sirviendo como referente e instrumento rector para la acción del Gobierno a nivel local, de las iniciativas sociales y de los particulares. El Plan ha sido formulado a partir del análisis de la situación actual, utilizando sistemas participativos en la fijación de Objetivos y Resultados Estratégicos, así como en la identificación de las áreas prioritarias de actuación y la determinación de las líneas de acción claves para el logro de los objetivos señalados. En el proceso, se ha venido convocando a las diversas entidades e instituciones, involucrándolos con las tareas del desarrollo.

La concepción filosófica de la Agenda 21 de Trujillo se nutre de los principios del **Desarrollo Sostenible**, entendiéndose éste como aquél “que satisface las necesidades de la generación presente, sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades...”, y que requiere de un proceso de cambio en el que la utilización de los recursos, la dirección de las inversiones y la orientación de los cambios tecnológicos e institucionales, acrecienten el potencial actual y futuro para atender las

necesidades y aspiraciones futuras”; definido así por la Comisión Brundthland, adoptada en la Conferencia de Río sobre Medio Ambiente y Desarrollo, en 1992.

En Trujillo, el 15 de Enero de 1999, se suscribió la “**DECLARACION DE TRUJILLO**” (Ver Anexo 4.1), como un **ACTA DE COMPROMISO** de las principales Instituciones Públicas y Privadas, para conformar y participar en la Agenda 21 Local de Trujillo, cuyo objetivo declarado es hacer de nuestra ciudad el lugar que todos deseamos para vivir y desarrollarnos; “una ciudad sostenible y saludable, mediante la integración armoniosa del crecimiento económico, la equidad social y la conservación de los recursos naturales y del patrimonio histórico monumental, para mejorar la calidad de vida humana de todos”.

PRINCIPIOS DE ACCION DE LA AGENDA 21 DE TRUJILLO.

Estando persuadidos de que trabajar concertadamente para un futuro mejor de nuestra ciudad es responsabilidad de todos, las Instituciones participantes asumimos este compromiso con el sustento de los siguientes Principios de Acción :

- a) Un enfoque integral en el tratamiento de los problemas de la ciudad y de sus áreas de influencia.
- b) La compatibilización entre crecimiento, desarrollo y conservación del medio ambiente.
- c) La sostenibilidad del desarrollo y el uso racional de los recursos naturales
- d) La participación y concertación de todos los actores públicos y privados, como condición necesaria del proceso de Agenda 21 Local y factor de continuidad de las experiencias positivas de desarrollo.
- e) Racionalidad y eficiencia en la atención de los problemas de la ciudad, en función de su importancia, sus impactos y posibilidades de solución.
- f) La transparencia de la gestión pública y el compromiso institucional de la empresa privada, en el desarrollo de la ciudad.
- g) El fomento de la educación, la capacitación y la toma de conciencia respecto a la sostenibilidad de la ciudad.

1.2 ¿ por qué promovemos la A-21 de Trujillo ?

El actual sistema y estructura político - administrativa territorial en nuestro país, establece la segmentación del territorio en ámbitos distritales, a pesar que forman parte de una sola unidad, que es el Area Metropolitana de Trujillo. Planteamos un enfoque que permita tratarla como una unidad de planificación, en respuesta a que opera como una globalidad, un conjunto interrelacionado con vínculos intensos y sistema de servicios compartidos, que constituye un solo espacio económico social, con evidente destino común para todos sus componentes. Tal destino común no inhibe ni la independencia de los distritos para atender a los problemas de índole local, ni su capacidad para proponerse y obtener sus propias metas. La Agenda 21 permite conciliar lo local con lo global, construyendo consensos para lograr un manejo integrado del territorio.

Asimismo, la gestión pública gubernamental se realiza mediante política y metas sectoriales específicas, las que eventualmente se implementan sin considerar la integridad de los problemas ni la posibilidad de aportar soluciones a los mismos desde diferentes ángulos y posibilidades. Este tipo de tratamiento conlleva, a veces, a enfrentamientos innecesarios y desperdicios de recursos. La Agenda 21 como se está implementando en Trujillo, permite una visión integral y un actuar consensuado para obtener las metas que se consideran comunes entre los diferentes actores económico - sociales.

De otro lado, nuestra sociedad es un tejido complejo en el que coexisten diferentes intereses de grupo, lo que obliga a buscar consensos, a implementar mecanismos de

concertación y definir determinados ámbitos de actuación, ejerciendo al mismo tiempo la práctica democrática en lo que significa ser respetuoso de las diferencias pero al mismo tiempo ir construyendo aquellos que se considera de interés común. La Agenda 21 nos permite construir sistemas de relaciones – lo que Aristóteles denominaba “arquitectónica”- logrando de esta manera los consensos necesarios.

En una sociedad de escasez de recursos y exigente en la atención inmediata de sus demandas, los sistemas operativos generados por la Agenda 21, nos permite vincular armoniosamente la planificación, la pre - inversión y las obras, como mecanismo eficaces para encaminar el proceso de desarrollo. Como proceso plantea la planificación continua, dinámica, flexible, eficiente, que oriente y racionalice la toma de decisiones, e incentive la participación y la inversión de los agentes económicos y sociales involucrados.

1.3 ¿ cómo viene trabajando la A-21 de Trujillo ?

Como todo proceso vinculado al desarrollo social, existen focos iniciales donde germinan las ideas de cambio y estas determinan dinámicas, que de tener éxito se generalizan y desarrollan; en nuestro caso sucedió así. En el mes de noviembre del año 1998, a convocatoria de la Municipalidad Provincial de Trujillo, un conjunto de instituciones públicas, privadas y comunales se reúnen para abordar problemas ambientales de la ciudad. Este evento contó con la participación del experto holandés del Proyecto PEGUP, Msc. Jaap de Vies, y tuvo como resultado la conformación del Grupo Promotor de la Agenda 21 de Trujillo, para impulsar el desarrollo integral y sostenible de Trujillo.

En su inicio la composición del Grupo Promotor, como núcleo ejecutivo impulsor del proceso de Agenda 21, estuvo constituido por un conjunto de 15 instituciones entre públicas, privadas y comunales, liderados por la Municipalidad Provincial de Trujillo. Este número se fue incrementando, al adherirse en el proceso nuevas instituciones y actores, principalmente las universidades privadas de la localidad, el Consejo Nacional del Ambiente, las Direcciones Regionales de Educación, Agricultura, cuyos representantes se incorporaron al Equipo de Planificación en los Grupos Temáticos y Proyectos Pilotos, así como en los Procesos de Micro-Planificación Participativa desarrollados a nivel de Barrios, Distritos y Centros Poblados Menores. En este estadio, se incorporaron al Grupo Promotor, como miembros natos, los Alcaldes Distritales, Alcaldes de Centros Poblados Menores de la Provincia y la Asociación Civil de Juntas Vecinales de Trujillo. La 1ra Fase culminó con la integración de los resultados de los Grupos Temáticos en el Documento Base: Visión Estratégica de Trujillo al 2015, aprobado en Mayo de 1999 en Plenaria de Instituciones. La 2ª Fase se inicia con la definición de las Visiones Temáticas, Ideas Fuerza y la priorización de acciones por Ejes Estratégicos y la validación del 1er borrador del Plan Estratégico de Desarrollo Integral y Sostenible de Trujillo.

Continuando su trabajo, los Grupos Multi-sectoriales, por Ejes Temáticos, identificaron e impulsaron Proyectos Dinamizadores así como la atención prioritaria a Temas Críticos. Se constituyen diversos Comités de Gestión encargados del diagnóstico, la convocatoria a todos los involucrados, la formulación de Planes de Acción, la implementación y el monitoreo. Así tenemos: el Comité Técnico para la Preservación y Protección del Valle de Moche, el Comité Técnico para la Prevención y Mitigación de Desastres, el Comité Técnico para el Centro Histórico de Trujillo, los Equipos de Micro-Planificación para impulsar la Agenda 21 Local nivel de Barrios, Distritos y Centros Poblados Menores; los Grupos de Trabajo del Plan de Acondicionamiento Territorial de Trujillo, del Atlas Ambiental de Trujillo, del Sistema de Información Metropolitana, de la Gesta Aire de Trujillo, entre otros.

• INSTITUCIONES PUBLICAS

- MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE TRUJILLO
- CONSEJO TRANS. DE ADMINISTRACIÓN REGIONAL
- PROYECTO ESPECIAL CHAVIMOCHIC
- CORTE SUPERIOR DE JUSTICIA
- MINISTERIO PUBLICO LA LIBERTAD
- EJERCITO DEL PERÚ 32 DIVISIÓN INFANTERÍA
- ARZOBISPADO
- INSTITUTO REGIONAL DE CULTURA
- PREFECTURA DE LA LIBERTAD
- CONSEJO NACIONAL DEL MEDIO AMBIENTE - CONAM
- DEFENSORÍA DEL PUEBLO
- POLICÍA NACIONAL DEL PERÚ III REGIÓN
- DIRECCIÓN REGIONAL DE SALUD
- DIRECCIÓN REGIONAL DE EDUCACION
- DIRECCIÓN REGIONAL DE INDUSTRIA Y TURISMO
- DIRECCIÓN REGIONAL DE AGRICULTURA
- DIRECCIÓN REGIONAL DE PESQUERÍA
- DIRECCIÓN DE SALUD AMBIENTAL
- DIRECCIÓN REGIONAL DE ENERGÍA Y MINAS
- DIRECCIÓN REGIONAL DE TRANSPORTES - VIVIENDA
- MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE HUANCHACO
- MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE VÍCTOR LARCO
- MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAREDO
- MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LA ESPERANZA
- MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE EL PORVENIR
- MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE FCA. DE MORA
- MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SALAVERRY
- MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MOCHE
- DIVISIÓN DEL MEDIO AMBIENTE - CHAVIMOCHIC
- POLICÍA ECOLÓGICA III REGIÓN
- FISCALÍA DE PREVENCIÓN DEL DELITO
- DIRECCIÓN MUNICIPAL MPT
- EMPRESA DE SERVICIOS SEDALIB S.A.

• INSTITUCIONES PRIVADAS

- EMPRESA AGROINDUSTRIAL LAREDO

• SOCIEDAD CIVIL ORGANIZADA

- ALCALDES ESCOLARES
- ASOCIACION DE JUNTAS VECINALES - AJUVET
- JUNTA VECINAL DE HUAMAN
- JUNTA VECINAL URB. LA RINCONADA
- CENTRO DE PROMOCIÓN DE LA MUJER DEL NORTE - CEPROMUN
- UNIVERSIDAD NACIONAL DE TRUJILLO
- UNIVERSIDAD PRIVADA ANTENOR ORREGO
- UNIVERSIDAD PRIVADA CESAR VALLEJO
- UNIVERSIDAD PRIVADA DEL NORTE
- FACULTAD CIENCIAS BIOLÓGICAS - UNT
- FACULTAD DE ARQUITECTURA - UPAO
- ESCUELA DE POSTGRADO FAUA - UPAO
- MAESTRÍA EN GESTIÓN URBANO AMBIENTAL - UPAO
- FUNDACIÓN UNIVERSIDAD EMPRESA
- INSTITUTO DE INVESTIG. EN DESASTRES Y MEDIO AMBIENTE - IIDMA
- COMITÉ TÉCNICO REGIONAL PARA BIODIVERSIDAD-UNT
- COLEGIO DE INGENIEROS
- COLEGIO DE ARQUITECTOS
- COLEGIO DE INGENIEROS QUÍMICOS
- COLEGIO MEDICO
- COLEGIO DE NUTRICIONISTAS
- COLEGIO MEDICO VETERINARIO
- COLEGIO DE RELACIONISTAS PÚBLICOS
- ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES :
 - FORO CIUDADES PARA LA VIDA
 - CARITAS
 - HABITAT TRUJILLO
 - DETEC
 - INDES
 - CESMA
 - IDRI
 - CEPDEL
 - ANREC
 - IDEMA
 - IDER CESAR VALLEJO
 - DEECO
- CÁMARA DE COMERCIO Y PRODUCCIÓN DE LA LIBERTAD
- ASOCIACION DE COMERCIANTES E INDUSTRIALES DE TRUJILLO
- ASOCIACION DE HOTELES Y RESTAURANTES - AHORA
- SOCIEDAD DE PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE
- CIRCULO DE ESTUDIANTES DE INGENIERÍA DE SISTEMAS
- ASOCIACION INGENIEROS QUÍMICOS
- ASOCIACION DE RELACIONISTAS PÚBLICOS
- COMISIÓN DE ASUNTOS AMBIENTALES – CCPLL
- INSTITUTO CULTURAL PERUANO NORTEAMERICANO
- CÁMARA PERUANA DE LA CONSTRUCCIÓN - CAPECO

SEGUNDA PARTE

EL ÁMBITO

**Area Metropolitana –
Provincia de Trujillo**

1.1

Ubicación y presentación de Trujillo

Trujillo, capital del Departamento de La Libertad, es a la fecha, una ciudad mayor en el panorama de las ciudades del Perú, tercera en población. Activa y vigorosa, funciona como Área Metropolitana, Capital Regional para un importante sector del norte peruano y ha adquirido las características y la estructura de un Área Metropolitana – Provincial particularmente dinámica.

Ubicada sobre la costa del Pacífico, a 550 Km. al norte de Lima, a la margen derecha del río Moche, en el antiguo valle de “Chimo”, hoy Valle de Moche o Santa Catalina. Tierra de clima benigno y de escasas lluvias, con una temperatura moderada que varía entre 14° y 30 °C debido a la corriente litoral de Humbolt. Su Plaza Mayor se ubica a 8° 6' 3" de latitud sur; a 79° 1' 34" de longitud oeste; a una altitud de 31.16 metros sobre el nivel del mar y dista 4.40 Km del Océano Pacífico, en línea recta por la Avenida Víctor Larco.

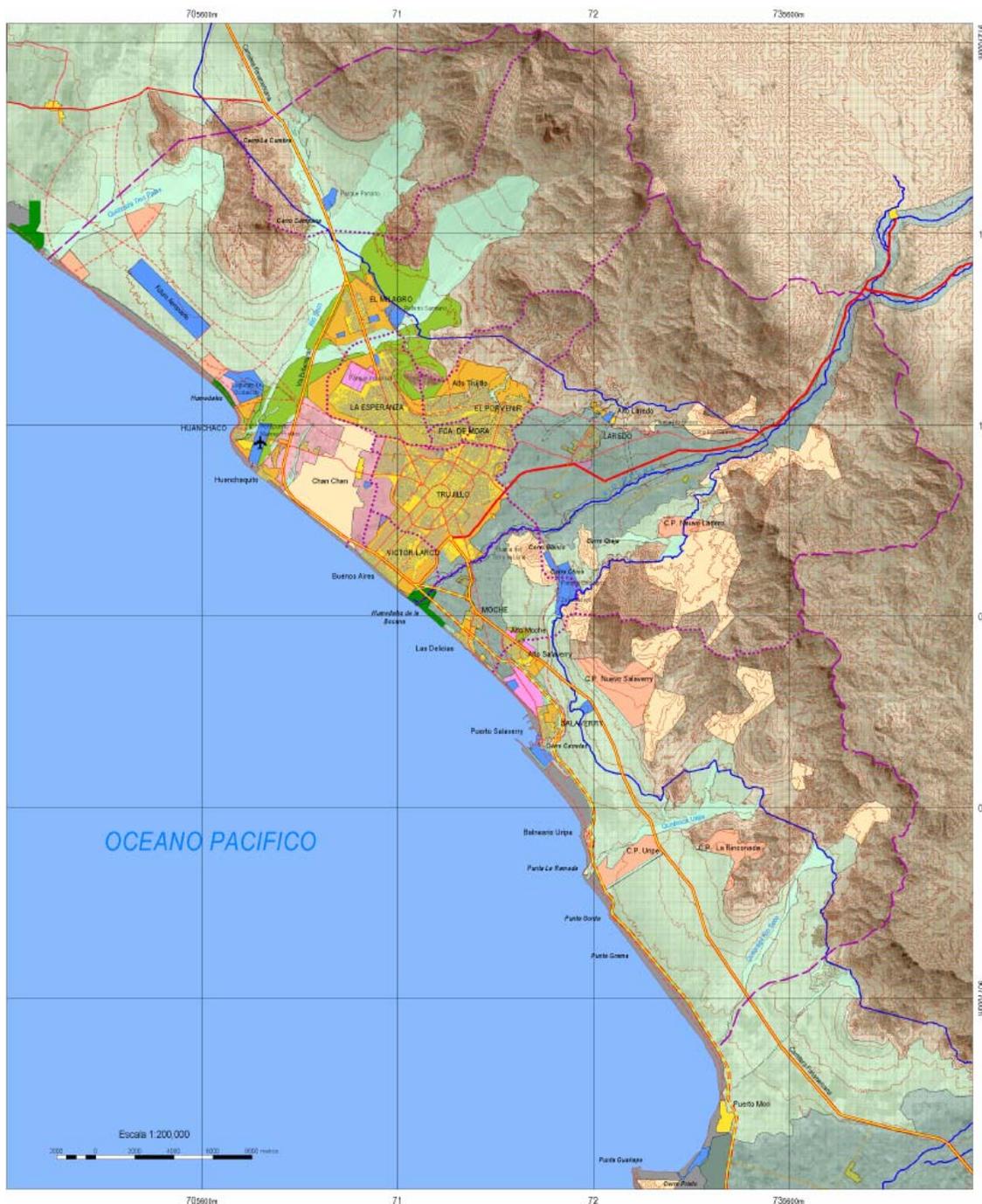
Trujillo fue escenario de importantes fenómenos culturales como el de la cultura Moche, que desde los tiempos que va desde los 300 a 600 después de Cristo, forjó un notable sistema hidráulico y una producción artística excepcional. Mas tarde, sobre este mismo territorio, se construyó Chan Chan, la ciudad de barro más grande del mundo, y capital del reino de Chimor, que pudo gobernar un territorio de 1,000 Km. de largo por 50 Km. de ancho de costa desértica del norte peruano. Pero también Trujillo fue sede importante del gobierno colonial, ciudad fundada antes que Lima en 1534, fue capital de Obispado y de la Intendencia Trujillo, lugar de encuentro, centro de tráfico entre Payta a Lima y la amplia región. Con la independencia del Perú, Trujillo emerge como epicentro de libertad y ahora es un foco de desarrollo que crece en importancia sobre el norte peruano, convertida en metrópoli regional, activa y vigorosa.

Se espera que se mantenga su crecimiento fuerte y vigoroso por que está en proceso la ampliación de la frontera agrícola local, con la ejecución del proyecto de riego de Chavimochic, que con un canal de 270 Km, de longitud vincula los valles de Chao, Virú, Moche y Chicama, para casi duplicar las tierras hábiles para la agricultura que alcanzaría 144,385 Hectáreas (78,310 Hás de mejoramiento y 66,075 Hás de tierras nuevas), con riego asegurado en forma permanente, que permitiría alcanzar una producción anual agrícola, pecuaria y agroindustrial superior a 500 millones de dólares, generando fuente de empleo productivo para la región. Ejecutado hasta su 2da. Etapa, el proyecto Chavimochic está abasteciendo de agua de riego al Valle de Moche e intervale desde Virú y dotando de agua potable a la ciudad de Trujillo; abriendo las perspectivas de consolidar su vocación productiva agrícola y agroindustrial de exportación.

Lugar de encuentros, de innovaciones y lugar de intercambios, la ciudad de Trujillo busca constituirse en el principal centro comercial y de negocios entre Lima y el norte. Emerge como capital cultural, centro de servicios y de equipamientos, con sus universidades, centros educativos tecnológicos y básicos, que están desarrollando un amplio capital social y una base para innovaciones sostenidas para el desarrollo.

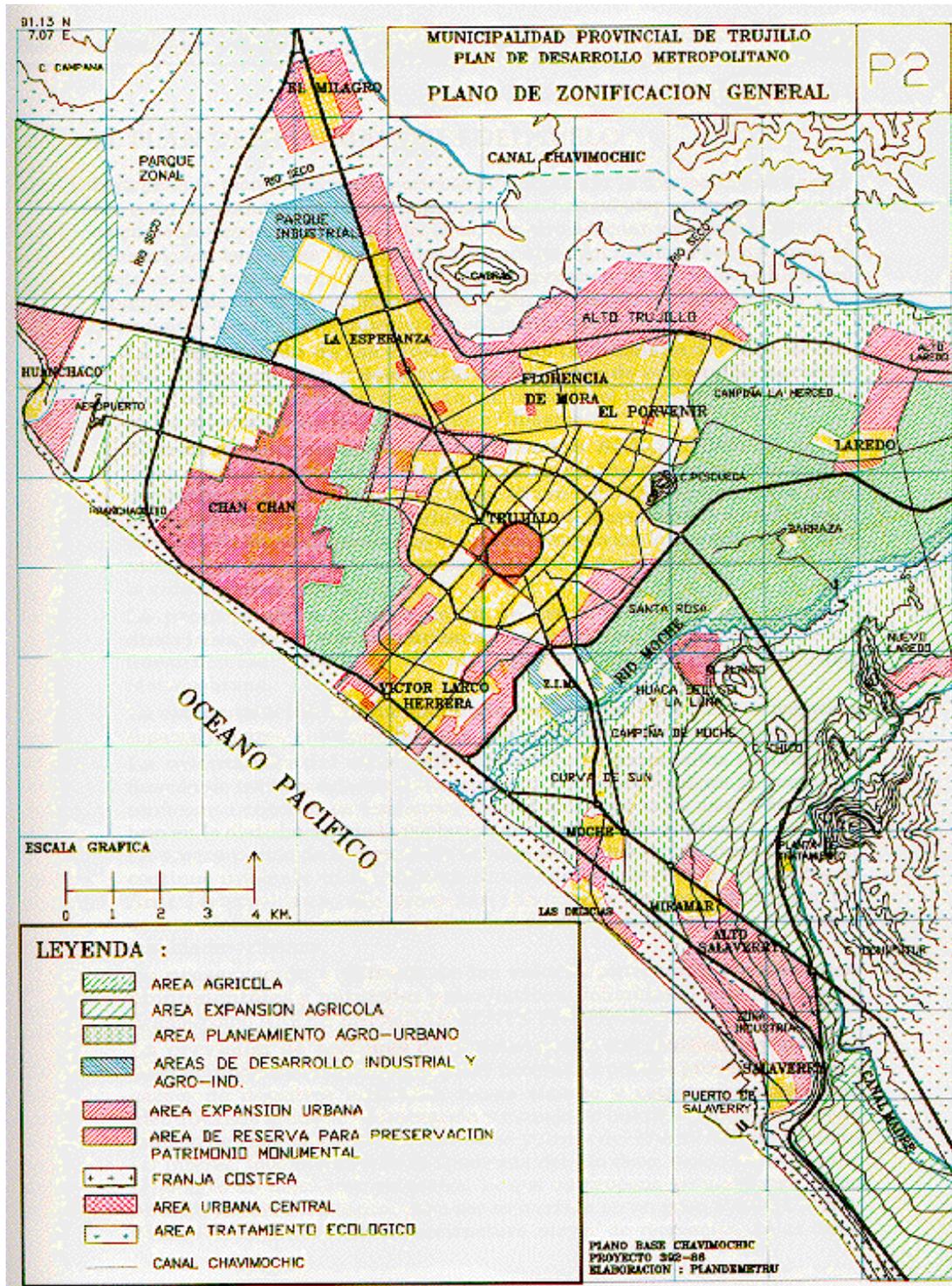
Ad portas del tercer milenio, nos hemos podido dar cuenta vivimos un tiempo excepcional, nos hemos percatado que nuestro futuro encierra una posibilidad de bienestar, que todos nosotros somos parte de una misma historia, que tenemos un destino común. Esta certeza nos obliga a mirar y reflexionar sobre nuestro entorno, a descubrir nuestras potencialidades y a establecer metas para el esfuerzo común.

Plano 1 : El Área Metropolitana - Provincial de Trujillo.



El Area Metropolitana de Trujillo

El Area Metropolitana – Provincial de Trujillo, ocupa un extenso territorio de aprox. 165,000 hás, que comprende la parte baja del Valle de Moche o Valle de Santa Catalina y los intervalles hasta el valle de Chicama hacia el noroeste y el valle de Virú hacia el sur, actualmente en proceso de incorporación a la actividad productiva teniendo como eje articulador el Proyecto Chavimochic. Hacia el noreste, comprende las sub cuencas de la parte alta del río Moche correspondientes a los distritos de Poroto y Timbal.



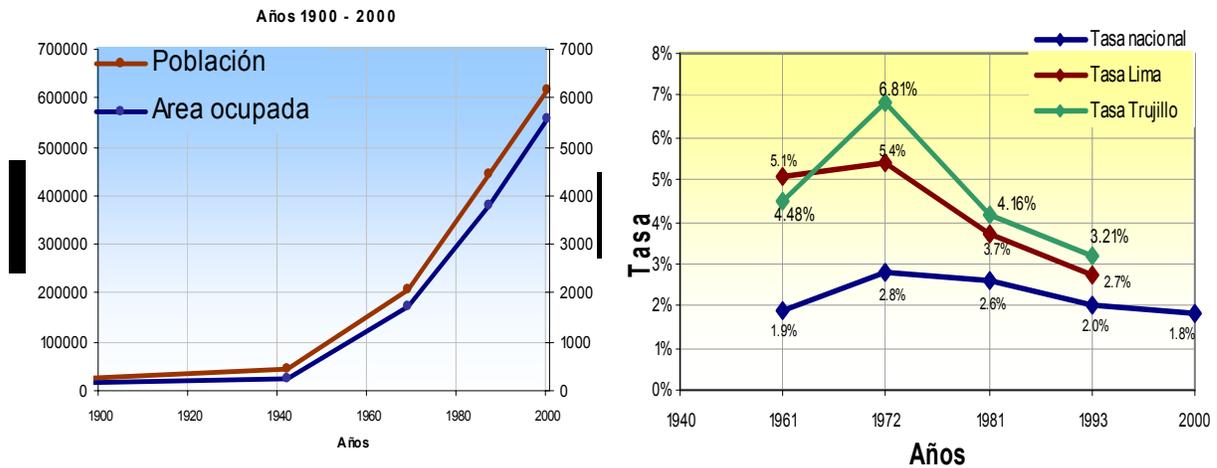
Trujillo Metropolitano

Comprende los distritos del **CONTINUO URBANO** como son Trujillo, Victor Larco Herrera, El Porvenir, Florencia de Mora y La Esperanza, los centros poblados urbanos y rurales de los distritos de la cuenca baja del río Moche, **AREA INTEGRADA** de la Metrópoli, Huanchaco, Laredo, Moche y Salaverry.

1.2

Crecimiento Urbano

A la fecha, Trujillo Metropolitano cuenta con una población de 720,000 habitantes, concentrando el mayor volumen poblacional del norte peruano y al año 2,010 se estima, sobrepasará el millón. Es una ciudad dinámica, capaz de duplicar su población en 22 años que, después de haber experimentado su fase de crecimiento explosivo entre 1961-72 (6.8%), está pasando una fase de crecimiento más moderado (4.16% entre 1972-81 y 3.21% entre 1981-93), a un ritmo que aún se mantiene vigoroso, muy por encima de otras ciudades y del promedio nacional. Trujillo Metropolitano alcanza a la fecha el 98% de la población del Área Metropolitana - provincial y el 49% de la población del departamento; estas cifras caracterizan el gran desequilibrio en la distribución geográfica de la población regional que se manifiesta en los permanentes flujos migratorios, con el abandono del campo y regiones del interior que quedan deshabitadas y su concentración en ciudades



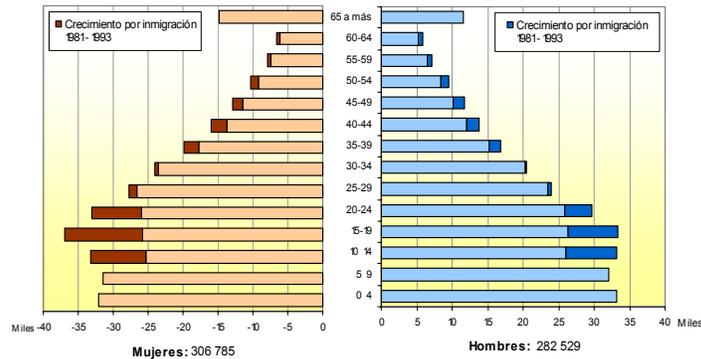
El crecimiento urbano de Trujillo se debe mayormente al incremento poblacional de origen migratorio, siendo los principales aportantes de población (censo de 1993), las provincias del interior de La Libertad como Otuzco (15.8%), Santiago de Chuco (9.3%), Ascope (9%) y Sanchez Carrión (5.2%), en tanto que Cajamarca contribuyó con 16% y Ancash con 5%.

La dinámica poblacional vinculada a su distribución espacial presenta un comportamiento variado al interior de los diversos componentes de Trujillo Metropolitano. Entre 1981-93, el Continuo Urbano creció en 143,035 habitantes (79.1% del incremento total de la metrópli), siendo los distritos de Trujillo (22.9%), La Esperanza (23.7%) y el Porvenir (18.7%) los que presentaron mayor crecimiento. Los distritos del Área Integrada (Laredo, Huanchaco, Moche y Salaverry) presentaron mayor dinamismo (5.7% de tasa anual) pero que en cifras absolutas sólo representó en 20.9% del incremento total, destacando Laredo (7.0%) y Huanchaco (6.9%). Los distritos de Florencia de Mora (2.2%) y Salaverry (1.4%) tuvieron menor incremento poblacional, entre otros por sus limitaciones físicas.

El desarrollo de Trujillo en los próximos años tendrá que enfrentar un problema mayor, el de encontrar los modos de albergar ordenadamente a un considerable volumen de población y atender convenientemente sus requerimientos de trabajo, servicios y calidad de vida, al mismo tiempo de salvaguardar las tierras agrícolas del valle y las de expansión agrícola programadas por el Proyecto Chavimochic, mantener las reservas de tierras para las infraestructuras básicas y los equipamientos regionales necesarios y conservar los importantes recursos culturales y paisajísticos que tiene el área.

Estructura de Edades.

La población de Trujillo es una población "joven", con 22 años como edad promedio, con una pirámide regular con base ancha; donde aproximadamente el 56% es menor de 25 años: los menores entre 0 y 9 años agrupan el 22%, y los jóvenes entre 10 y 25 años alcanzan el 34%, representando un gran reto para la sociedad en su conjunto, las necesidades de atención en educación, salud, recreación, y futuros puestos de trabajo.



En la pirámide de edades que se presenta, la relación entre la población masculina y femenina es equilibrada, y el segmento de personas mayores de 65 años (4.5%) aún no es significativa. Es notorio el incremento entre población censada entre el 81 y 1993, del segmento entre 10 a 24 años, población joven que se estima ha migrado principalmente por las oportunidades educativas que brinda la ciudad.

El crecimiento poblacional vegetativo y la fuerte corriente migratoria del interior de la región y de otras ciudades norteñas, aceleran el proceso de crecimiento urbano y la urbanización acelerada que viene experimentando la ciudad y sus estructuras sociales, las que se están dando en condiciones de pobreza y escasez de recursos, acentuando cada vez más nuestros problemas urbanos; situación que plantea con urgencia el tratamiento de los problemas de escasez de vivienda y servicios urbanos, así como el abastecimiento de alimentos, el acceso al empleo y a ingresos dignos, la conservación del medio ambiente, la seguridad ciudadana y la gobernabilidad de nuestras ciudades, que en su conjunto nos confronte con opciones efectivas de acción humana en un proceso de mejora de la calidad de vida de la población.

SERVICIOS BÁSICOS Y COMUNALES

En su proceso histórico, la ciudad ha acumulado una importante capacidad de servicios que cubren actividades educativas, comerciales, financieras, de comunicaciones, salud, de transporte, entretenimiento y en general de infraestructura, con capacidad para atender las necesidades básicas para la vida y el trabajo de la población, y que en conjunto afirman su condición de capital regional en permanente proceso de crecimiento.

Agua Potable

La ciudad tiene garantizado el abastecimiento de agua potable hasta más allá del 2010, mediante la explotación de aguas subterráneas a través de pozos profundos (26 pozos en actividad, en 2001) ubicados en diferentes puntos de la ciudad, complementado con aguas superficiales que provienen del río Santa y que son tratados en la Planta de Tratamiento de Alto Moche con una capacidad para 1m³/s. Los niveles de cobertura y tiempo de servicio y dotación promedio varía según distritos y sectores de abastecimiento, siendo en promedio de 74% de cobertura y una dotación promedio de 187 litros por habitante/ día.

LOCALIDAD	POBLACION SERVIDA 2001	CLIENTES ACTIVOS	COBERTURA
TRUJILLO	232,521	46,411	80%
VICTOR LARCO	31,973	6,433	55%
EL PORVENIR	75,337	14,135	73%
FLORENCIA DE MORA	32,118	5,746	70%
LA ESPERANZA	102,662	21,750	73%
CONTINUO URBANO TRUJILLO	474,612	94,475	74%

Fuente: SEDALIB, Atlas Ambiental de Trujillo

LOCALIDAD	PRODUCCION 2001 (m ³ /año)				Dotación
	POZO	PLANTA	Total	Requerida	lt/hb/día
TRUJILLO	8,536,447	8,015,746	16,552,193	14,428,713	195
VICTOR LARCO	2,941,089		2,941,089	2,100,774	252
EL PORVENIR	719,154	3,773,170	4,492,323	4,124,293	163
FLORENCIA DE MORA		2,221,489	2,221,489	1,758,350	189
LA ESPERANZA		6,267,332	6,267,332	5,618,317	167
C.URBANO TRUJILLO	12,196,690	20,277,736	32,474,426	28,030,446	187

Alcantarillado Sanitario

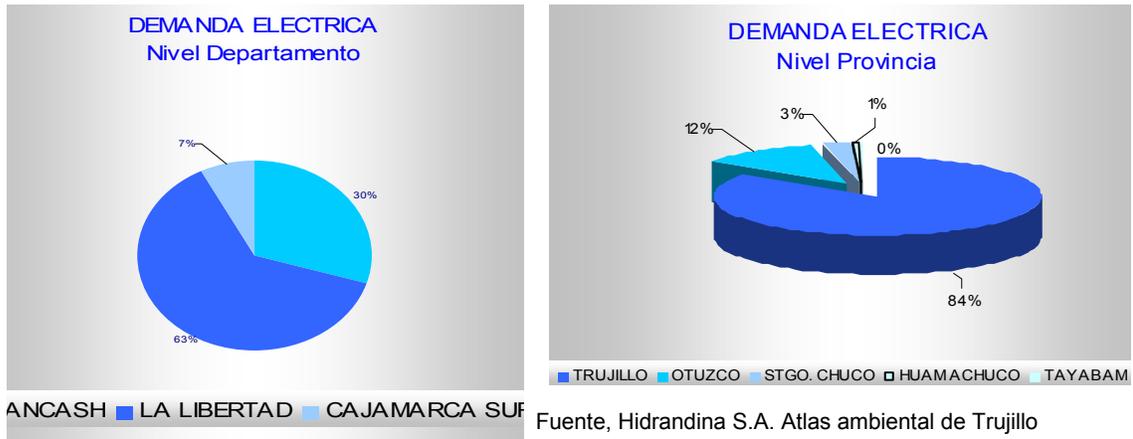
La ciudad de Trujillo es una de las pocas ciudades del Perú que tiene una adecuada disposición final de aguas servidas, llegando a tratar alrededor del 90% del volumen total de agua servida que se genera y se colecta, evitando así la contaminación de su rico y valioso frente marítimo. Para tal fin SEDALIB ha dividido la ciudad en 5 cuencas de drenaje, cuyas aguas servidas son tratadas en sendas Lagunas de Estabilización: Covicorti, Cortijo, Valdivia, Parque industrial y la cuenca de La Encalada que no cuenta aún con sistema de tratamiento y degradación de la materia orgánica.

AREAS	CUENCA	SECTORES	VOLUMEN
CON TRATAMIENTO	El CORTIJO 0.40 m ³ /s.	Trujillo Nor Oeste (Nuevo Peru, Alto Mochica, San Luis, El Cortijo, San Isidro), La Esperanza Centro y Sur y Florencia de Mora	18%
	COVICORTI 0.43 m ³ /s.	a) Trujillo: Centro Histórico, Granados, Jardines, Miraflores, El Molino, Intendencia, Las Quintanas, Primavera, Sta Ines, Sta Isabel, Las Capullanas, El Alambre, Vista Hermosa, San Salvador, El Bosque, La Rinconada, Urb Libertad. b) El Porvenir c) Buenos Aires, Los Sauces d) San Andrés, Merced, California, Túpac Amaru, Los Sauces, San Vicente, Covirt, Vista Alegre, San Pedro	61%
	VALDIVIA	Indoamérica, Manuel Arévalo, Pueblo Libre, etc	7%
	P.I.T.	Parque Industrial Trujillo	4%
SIN TRATAMIENTO	LA ENCALADA	El Golf, Palmeras del Golf, Santa María, El Sol, Las Casuarinas, Contadores	10%
TOTAL TRUJILLO			100%

Fuente: SEDALIB, Atlas Ambiental de Trujillo

Energía Eléctrica

A pesar del importante crecimiento de la demanda energética a efectos de la expansión urbana, la ciudad de Trujillo y su entorno se encuentran adecuadamente abastecida por la red nacional y la energía distribuida en todo su ámbito por la empresa concesionaria. La Provincia de Trujillo consume el 84.84% (138,424 MWh) del total de energía distribuida en el departamento.



Actualmente se ha cubierto los requerimientos de energía eléctrica del 82% del total de familias del área metropolitana (135,000 usuarios residenciales y 341 usuarios comercial e industrial). A nivel de consumo, en el 2001, los distritos de Trujillo (56.37%) y Victor Larco (13.59%) son los que demandaron mayores consumo de energía, en tanto que Salaverry (2.18%) y Florencia de Mora (2.27%) son los distritos de menor demanda energética.

Vialidad y Transporte

El sistema vial y de transporte de Trujillo opera de modo interconectado en tres niveles: el nacional, el regional y el local o metropolitano, y mantiene la operación de la ciudad de manera simultánea: como un núcleo de importancia de la red nacional de ciudades, como capital regional y como área metropolitana integrada. La infraestructura de transporte terrestre se complementa con la aérea, atendida por el Aeropuerto Carlos Martínez de Pinillos y con la infraestructura marítima del Puerto Salaverry.

La Red Vial de Trujillo (que pasa los 4,000 km), está jerarquizada y comprende 3 niveles:

- Vías nacionales: la Panamericana Norte y la Vía de Evitamiento. Se prevee además el trazo de la futura autopista Costanera, que garantice el flujo directo sin interrupción.
- Vías Regionales: la carretera Salaverry – Juanjuí, y la Salaverry - Santiago de Cao
- Vías Metropolitanas y Locales: De configuración interna radio céntrica, cuenta con un sistema de anillos viales a partir del Centro Histórico. Las vías expresas y semi-expresas que conectan el distrito central con los distritos de Huanchaco, Laredo, Moche – Salaverry, garantizando el funcionamiento óptimo de la metrópoli en su conjunto.

En relación al transporte público, la demanda total de viajes en Trujillo se estima en 901,000, de los cuales el 70% corresponde al distrito de Trujillo y 30% a los otros distritos. Del total de viaje se estima que el 41% corresponde a la demanda de micros y camioneras rurales, 22% de taxis, 9% de colectivos, el 11% al vehículo privado y 17% al peatonal. En Trujillo, el transporte urbano es atendido por una flota excesiva de buses / micros (1005 unidades en 2001), taxis (6226 unidades), camionetas rurales (1185 unidades) y colectivos (928 unidades) cuyo parque automotor se ha incrementado excesivamente de 1990 a 2001 (247% en buses/ micros, 1145% en taxis y 828% en colectivos), generando situación de congestión y caos en el tránsito vehicular.

Servicio Público de Transporte de Pasajeros (1990 – 2001)

TIPO DE SERVICIO	AÑOS								%
	1990	1991	1993	1995	1997	1999	2000	2001	
OMNIBUS / MICROS	290	350	800	865	975	1023	989	1005	246.55%
CAMIONETAS RURAL			320	600	950	1038	1344	1185	SIN BASE
TAXI (*)	500	1000	2620	5000	3858	3927	4528	6226	1145.20%
COLECTIVO	100	120	142	175	900	813	799	928	828.00%
TOTAL	790	1,350	3,740	6,465	6,683	6,801	7,660	9,344	1082.78%

FUENTE: DIRECCION DE TRANSPORTE URBANO Y TRANSITO - MPT

(*) INCLUYE SERVICIO DE TAXI REMISSE Y AEROPUERTO A PARTIR DEL AÑO 1997

SERVICIO	TIPO DE COMBUSTIBLE						TOTAL
	Gasolina	%	Petróleo	%	Gas	%	
Microbuses	0	0.0	1,005	19.57	0	0	1,005
Camionetas Rurales	8	0.2	1,177	22.92	0	0	1,185
Colectivos	184	4.53	599	11.67	145	97.97	928
Taxis	3,869	95.27	2,354	45.84	3	2.03	6,226
TOTAL	4,061	100.0	5,135	100.0	148	100.0	9,344

El tipo de combustible usado mayoritariamente por los vehículos de servicio público como micros, camionetas rurales y colectivos, es el petróleo (89.2%); en tanto que las unidades del servicio de taxis emplean en gran proporción (62.14%) la gasolina. En términos generales el estado de conservación de la flota es regular (48%), siendo mejor en el caso de taxis con un 69% bueno y 26% regular. Estos aspectos son fundamentales para preservar la salud de la población ya que inciden directamente sobre la calidad del aire y sus niveles de contaminación.

Limpieza Pública

Trujillo Metropolitano no cuenta aún con un sistema integrado de limpieza pública, a pesar que el Relleno Sanitario que opera la administración del distrito de Trujillo acoge y trata los desechos sólidos de los otros distritos del Área Metropolitana, con excepción de Laredo, El Porvenir y Huanchaco que cuentan con sus botaderos. La calidad del servicio de limpieza pública y disposición final de la basura que brindan los distritos varían según cada administración; que en muchos casos son deficientes debido a las limitaciones económicas de cada jurisdicción. El distrito capital con más de 290,000 hb, y donde se encuentran ubicados gran parte de los establecimientos comerciales, industriales y de servicios de la ciudad, produce aproximadamente 300 Tn/día, entre los residuos sólidos domiciliarios (200Tn, 74%), con un índice de producción de 0.6 kg/ hb/ día; los residuos sólidos de mercados (19 Tn, 7%); residuos de hospitales y clínicas (5.4 Tn, 2%); de industrias (73 Tn, 9%); del barrido de calles (21.6 Tn, 8%) y adicionalmente la erradicación de malezas y desmontes en aproximadamente 150 Tn diarias. La recolección de residuos sólidos en el distrito de Trujillo se realiza mediante un conjunto de contenedores (66) ubicados en lugares estratégicos de la vía pública y el recojo mediante 17 compactadoras, más un camioncito, los cuales hacen hasta 2 viajes diarios al Relleno Sanitario ubicado en El Milagro. En el Centro Histórico, el servicio de recolección se hace en 3 horarios, incluyendo el Mercado Central y el Hospital y el aseo urbano mediante barrido de calles se hace en 3 turnos; a fin de mantener en óptimas condiciones este importante espacio de la ciudad.

La disposición y tratamiento final de la basura recolectada en el Área Metropolitana de Trujillo se realiza en el relleno sanitario ubicado en el Centro Poblado El Milagro, que tiene una extensión de 58.63 Hás y una vida útil aproximada de 10 años.

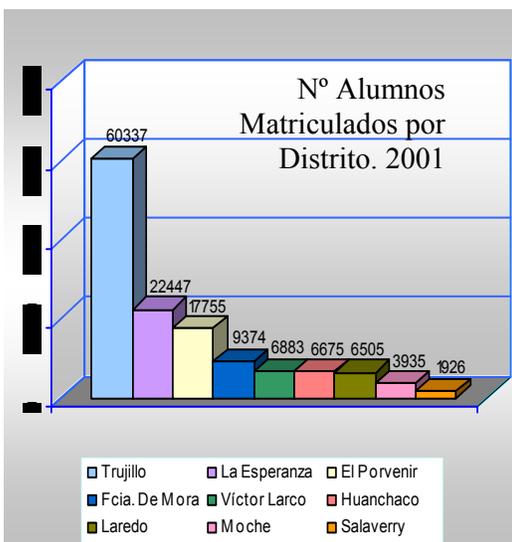
Educación

La ciudad muestra una tasa de analfabetismo reducida (5,7%) en comparación con la del departamento (13,0%) y otras ciudades del Perú, y debe indicarse que es una ciudad culta, en la que operan cinco universidades entre Estatal (UNT) y Privadas (UPAO, UCV, UPN, UCT) y un conjunto de institutos superiores y centros ocupacionales, que sirven a un sector importante del norte peruano en términos de formación de recursos humanos profesionales y la provisión de los cuadros técnicos para el servicio regional y nacional. En 1998, la población universitaria alcanzó un total de 26,805 alumnos, incrementando en la última década en casi un 100%. En Trujillo muchos de los estudiantes universitarios (55.43%) son foráneos, provenientes de otras ciudades del interior del departamento de La Libertad, así como de otros departamentos del norte del país, principalmente Ancash y Cajamarca.

Población Estudiantil Universitaria según procedencia

Procedencia Universidades	DEPARTAMENTOS					Total Estudiantes	
	LA LIBERTAD		Ancash	Cajamar	Otros	Trujillo	Foráneos
	Trujillo	Provincia					
UNT 11,958 alum.	46.02%	20.00%	8.20%	5.89%	19.89%	46.02%	53.98%
UPAO 9,653 alum.	43.07%	17.00%	8.70%	4.50%	26.73%	43.07%	56.93%
UPCV 3,503 alum.	43.52%	18.45%	7.40%	4.20%	26.43%	43.52%	56.48%
UPN 1,691 alum.	45.00%	20.00%	6.40%	2.40%	26.20%	45.00%	55.00%

El sistema educativo regional es mayoritariamente público, existiendo una desigualdad en la distribución espacial de los equipamientos educativos, evidenciando diferencias en las oportunidades de acceso a la educación. Sólo entre Trujillo y Virú se concentra el 50% de la matrícula departamental. En el sistema educativo metropolitano 42% son establecimientos estatales y 58% son de gestión no pública. La distribución espacial de éstos en Trujillo Metropolitano se presenta en forma desigual; las mismas que se manifiestan en la tasa de cobertura por distrito. Del total de 833 centros educativos, el 83% de planteles se concentra en el Continuo Urbano, correspondiendo el 50% al distrito de Trujillo. La concentración de establecimientos educativos en el distrito de Trujillo corresponde principalmente a los del nivel secundario (53%) donde se produce una mayor oferta del sector privado.



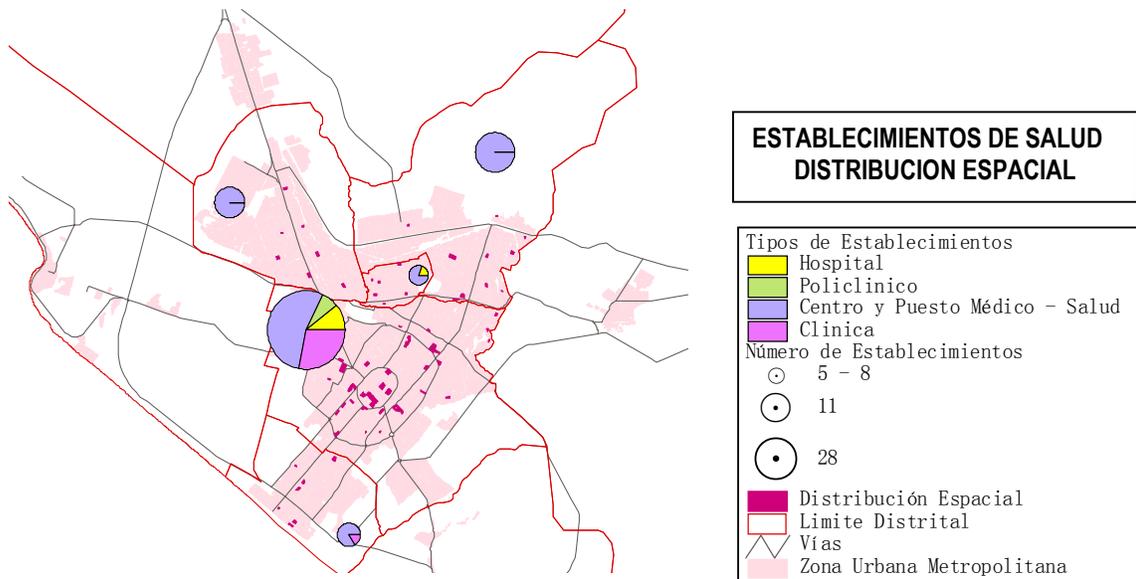
La ampliación de la infraestructura educativa estatal y creciente participación del sector privado en la educación, ha permitido el progreso de la cobertura educativa en Trujillo Metropolitano. La cobertura alcanzada para el 2001 en el nivel primario (6-11 años) fue superior al 90%, y en el nivel secundario (12 a 15 años) fue 81.5%. Si bien la construcción de centros educativos contribuye la escolarización de menores, éstos no garantizan el nivel de asistencia, ni evita la deserción escolar (7% en 2001), vinculado a factores socio económicos. El nivel de rendimiento o tasa de aprobados (tasa de eficiencia interna anual) que muestra el desempeño interno del sistema educativo, alcanzó para el año 2001, el 84% en los niveles primaria y secundaria.

Salud

Los indicadores de salud que se vienen registrando en el país, indican una mejoría en los niveles de salud; sin embargo existe una marcada renuencia de enfermedades infecciosas, originadas por un inadecuado saneamiento ambiental y la incidencia de la desnutrición energética proteínica que afecta a un considerable grupo de nuestra población. La Provincia de Trujillo presentó al 2001 una tasa de mortalidad del 3.7/1000 hb; muy por debajo de la tasa nacional (6.2/1000) y departamental (5.6/1000). A nivel de Trujillo Metropolitano el distrito de Florencia de Mora presenta la más alta tasa de mortalidad con 5.0/1000, seguido del distrito de Trujillo con 4.6/1000 y Salaverry con 4.2/1000. Las 3 principales causas de mortalidad en son: las neoplastías (22.5%), enfermedades del sistema circulatorio (21.5%) y enfermedades respiratorias (19.6%).

La morbilidad general para la Provincia de Trujillo en 2001 fue de 574.9 por cada 1000 hb., inferior a la obtenida para la región La Libertad (592/1000). En Trujillo Metropolitano los distritos de Salaverry con 1,102.4 /1000, Trujillo con 961.4 /1000, Moche con 859.1 /1000 y Florencia de Mora con 810.2 /1000, presentaron tasas superiores a la Provincia. Las principales causas de morbilidad durante 2001 fueron las enfermedades del sistema respiratorio (27%), las del sistema digestivo (13%) y las enfermedades parasitarias (12%).

En relación a la demanda de servicios de salud, el 76% de la población de Trujillo no está asegurada para su atención de salud; sólo el 20% pertenece a EsSalud y un 3.7% tiene otras formas de afiliación. Los distritos que requieren de mayor atención de salud en función del perfil epidemiológico predominante y niveles de pobreza de la población son, Florencia de Mora con 56% de pobres, El Porvenir con 55.6%, La Esperanza con 51.3% y Moche con 50.2%. Con relación a la oferta de los servicios de salud, en Trujillo Metropolitano existen un total de 97 establecimientos, entre Hospitales, Centros Materno Infantil, Centros de Salud, Clínicas, Policlínicos, Postas Médicas; de éstos 66% pertenecen al Sector Público y 34% al Sector No Público; siendo el Ministerio de Salud el que cuenta con mayor cantidad de establecimientos (50%), brinda mayor atención en consulta externa (44%), en servicios de laboratorio y rayos X (68%) e internamiento (56%). EsSalud cuenta con 3 Hospitales, 3 Centros Médicos y 2 Postas y los privados son 10 Clínicas y 5 Centros Médicos. El Continuo Urbano de Trujillo concentra el 75% de los establecimientos de salud; en el distrito capital se ubica el 40% de establecimientos (los de mayor categoría); mientras que los distritos periféricos cuentan con los de menor jerarquía y capacidad de atención.



En cuanto a los Establecimientos Mayores de Salud es evidente el déficit de Hospitales del nivel IV dotados con servicios especializados para los requerimientos de la población metropolitana de Trujillo. MINSA cuenta con 2 hospitales de nivel III (Belén y Regional) con un total de 572 camas y EsSalud con un hospital IV (Lazarte) con 224 camas, un hospital I Albrecht con 21 camas y 1 hospital I en Florencia de Mora con 21 camas. Existe déficit de camas de hospitalización a nivel de Trujillo, cuya tasa general es de 1.3 camas /1000 hb. En cuanto a personal de salud, en 1999 Trujillo Metropolitano cuenta con un total de 798 médicos, 874 de otros profesionales y 1,020 técnicos, con un total de 2692 personal de salud, distribuidos en los 98 establecimientos. En el distrito de Trujillo se concentra el 75% del personal de salud, especialmente los médicos (80%), debido a la ubicación de los hospitales en ese distrito. La tasa de médicos varía en relación a los equipamientos mayores de salud: a nivel del distrito de Trujillo es de 2.24 médicos por mil hab, a nivel metropolitano de 1.13, y a nivel departamental de 0.83, en tanto que los otros distritos presentan tasas por debajo de 1 médico por cada mil habitantes.

Recreación – Areas Verdes

Siendo una población mayoritariamente joven, 56% menores de 25 años, Trujillo requiere de muchos equipamientos recreativos y áreas de esparcimiento. Trujillo distrito cuenta con 4 Complejos Deportivos (2 de ellos en proceso de implementación), dentro de los cuales se cuenta con un estadio para 12,000 espectadores (con proyecto de ampliación a 24,000), un coliseo con capacidad para 8,000 y una piscina olímpica. Posee además otros coliseos, piscinas, canchas mayores y menores, tanto municipales como privados y en centros educativos. A nivel de barrios y grupos residenciales existen sendas losas deportivas y juegos infantiles, en las áreas previstas como recreación pública. Los distritos aledaños cuentan también con diversos tipos y categorías de equipamientos recreativos (Clubes del Pueblo, coliseos, estadios, canchas mayores y menores), que en su conjunto no llegan a satisfacer los requerimientos de la población.

En relación a las áreas verdes de la ciudad, el distrito de Trujillo cuenta con 259 espacios conformando parques, plazas y plazuelas, con un total de 100 Hás, distribuidos en 55 territorios vecinales. Los óvalos y bermas centrales de 30 avenidas principales habilitados como áreas verdes, los mismos que ocupan cubren 292 cuadras y ocupan un área total de 15.6 Hás. El distrito de Trujillo con sus 297,000 habitantes, registra espacios públicos habilitados como área verde a razón de 4 m²/ habitante que aún resulta deficitario según los estándares de la Organización Mundial de Salud (9 m²/ hb). La masa arbórea de la ciudad que alcanza 110,000 árboles es aún deficitaria, sin embargo la Municipalidad viene impulsando el proyecto de arborización y educación ambiental urbana, que tiene como meta la siembra de 10,000 árboles anuales, mediante la implementación de viveros y la siembra de especies forestales nativas y otras, entre las que predominan el molle, el cinamomo, el ficus, la tipa, la ponciana, la palmera real, el algarrobo y el sauce. Se complementa con la siembra de flores ornamentales, según calendario de floración, que se producen el vivero municipal con un promedio de 100,000 flores al año. Estas acciones se acompañan con un plan de Educación Ambiental, que vá involucrando a la comunidad a través de programas de difusión y promoción.

Existe en proceso el proyecto de implementación de un gran Parque Zonal Metropolitano colindante con el Proyecto Complejo Huacas del sol y La Luna conducido por el INC - UNT, y el Proyecto Zocriadero de la UNT, a fin de repotenciar la vocación ecológica del área con un gran parque zonal, con vivero forestal de especies nativas y frutales, que rescate la cultura viva, incorporando simultáneamente nuevas tecnologías, generando un espacio de conocimiento e investigación, de aprendizaje y de esparcimiento familiar al contacto con la naturaleza. El Proyecto se encuentra en etapa de consolidación de la propiedad mediante la transferencia del terreno del Proyecto Especial Chavimochic.

1.3

Situación Geopolítica

Cabe destacar que desde el punto de vista político, Trujillo es la capital del Departamento de La Libertad y que este departamento cubre un importante frente del Océano Pacífico, un área cordillerana con profundos valles interandinos y que llega hasta las vertientes orientales de los Andes. Estos ríos son tributarios del Amazonas lo que constituye un espacio ecológicamente rico y variado. El proyecto vial Trujillo - Juanjuí permitirá la vinculación de estas tres regiones y eventualmente su conexión con la costa Atlántica y con las ciudades emergentes del Brasil.

Trujillo, ha sido siempre capital de una región cuyas tradiciones culturales se remontan a no menos de doce mil años de antigüedad. Los restos arqueológicos del Templo del Sol y la Luna y la ciudadela de Chan Chan demuestran su vocación capital. Su fundación por Diego de Almagro en 1534, obedeció a criterios políticos - económicos como heredera del prestigio de Chan Chan, favoreciéndoles el dominio de las provincias del interior; y su accesibilidad al mar, lo que los unía con su principal centro de abastecimientos de ese entonces: Panamá. Primera en declarar su independencia en el Perú en 1820, de allí su nombre "La Libertad"; fue sede del Primer Congreso Constituyente de la República en 1823

La Libertad limita por el sur con el primer puerto pesquero del país: Chimbote; por el norte con la ciudad de Chiclayo, importante ciudad comercial del norte con rico patrimonio arqueológico y turística; constituyendo el eje Trujillo - Chimbote - Chiclayo, polo alternativo de desarrollo a Lima Metropolitano. Por el este con el departamento de Cajamarca, ciudad turística, importante cuenca lechera y ahora primer productor nacional de oro; y por el oeste una extensa faja costera sobre el Océano Pacífico.

Por la costa se integraba a la capital y a las otras ciudades del norte y del sur del país a través de la Carretera Panamericana, contando además con infraestructura mayor de Puerto y Aeropuerto. En su serranía posee un área cordillerana con profundos valles interandinos, que llegan hasta las vertientes orientales de los Andes. En su frente amazónico, espacio ecológico rico y variado, sus ríos son tributarios del Río Amazonas, lo que le permite plantear el proyecto vial Salaverry - Juanjuí a fin de vincular las tres regiones y unir a través de la cuenca Amazónica los océanos Pacífico y Atlántico, uniendo importantes ciudades peruanas y brasileñas.

El nuevo rol geopolítico de Trujillo en el siglo XXI, se asienta en sus raíces como ciudad de encuentros e innovaciones, en un continente que se integra y en una macro región que se articula. Trujillo se rearticula con el norte, como bisagra continental que unifica países Andinos con el MERCOSUR, y los grandes ejes articuladores como el Río Amazonas, y ejes interoceánicos, el principal de los cuales, uniendo el CAM con el MERCOSUR.

MAPA DE GEOPOLITICA DE TRUJILLO

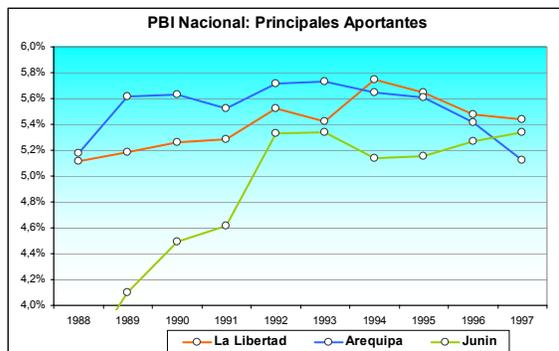


1.4

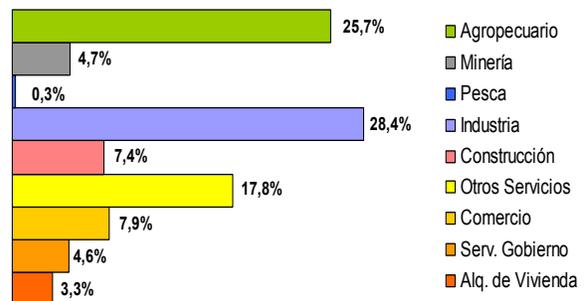
Principales actividades económicas

La importancia de Trujillo también se manifiesta en el orden económico, importancia que ha sabido consolidar y mantener, siendo el centro urbano - industrial de mayor importancia a nivel de la macro región norte y el segundo a nivel nacional. Su actividad económica no sólo se refiere a la que se realiza dentro de la provincia, ésta tiene un ámbito regional y refleja la vocación económica de la Región La Libertad. La región muestra un sostenido crecimiento de su Producto Bruto Interno aportando el 5.5% al PBI nacional; es el segundo en importancia después de Lima. Es el 1° productor de azúcar y conservas de espárragos a nivel nacional, 2° productor de carne de aves, vid, piña y oro, 3° productor de arroz, maíz amarillo y huevos; 4° productor de papa; y en los últimos años muestra un notorio incremento de la producción lechera.

LA LIBERTAD: PRINCIPALES APORTES AL PBI NACIONAL



PBI LA LIBERTAD: ESTRUCTURA POR ACTIVIDADES ECONÓMICAS



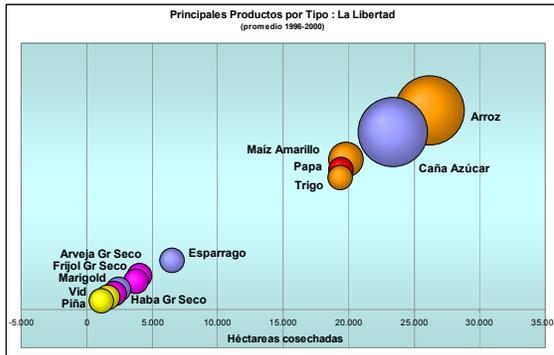
SECTOR PRIMARIO - EXTRACCION

Sector Agrícola – Agroexportación

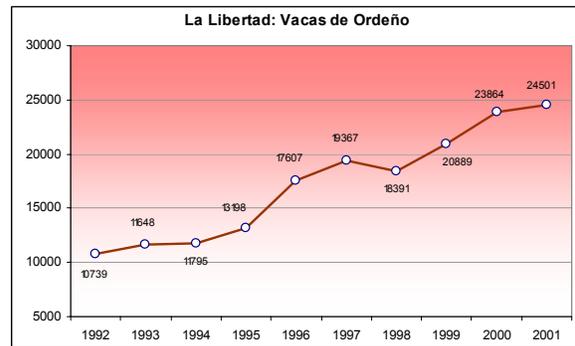
La economía de la metrópoli de Trujillo, refleja principalmente la actividad agraria de los valles costeros de Santa Catalina, Chicama, Jequetepeque, Virú y Chao y los valles alto andinos de Sanchez Carrión, Otuzco y Santiago de Chuco en la sierra de La Libertad; donde las actividades agropecuarias y agroindustriales, industriales y de servicios se articulan ésta. En las últimas décadas, la actividad agropecuaria se ha incrementado en más del 5%; en la actualidad el sector agropecuario aporta al PBI Regional un significativo 25.7%, siendo el 2° en importancia después del sector industrial (28.4%). Los principales productos agrarios, teniendo en cuenta la superficie de siembra y cosecha son: arroz, caña de azúcar, maíz amarillo duro, trigo, papa y cebada, todos ellos con más de 16,000 Há de cosecha al año. En la década pasada han experimentado un crecimiento de casi 70%.

El sector agrícola se compone de 65% de pequeños productores con unidades agropecuarias menores de 5 Has, sólo el 4.5% de propietarios poseen parcelas mayores de 20 Has. Las nuevas empresas agrarias establecidas con Chavimochic, se caracterizan por ser grandes unidades agrarias con uso de modernas tecnologías de riego y producción, para cultivos de agroindustria y agro-exportación. Éstos demandan variada superficie de siembra según el tipo de producto, siendo significativo la caña de azúcar (cuya área de cosecha está por encima de 24,000 Há anuales, 45% del área total nacional), el espárrago (con 5,600 Há anuales, 48% del total nacional), los frutales como palta (500 Há), mango (200 Há), vid, lúcumo de seda, entre otros. El reto está en poner en producción las nuevas áreas agrícolas, diversificando la producción en función a la demanda del mercado internacional, desarrollando competitividad en el proceso productivo y aprovechando las ventajas comparativas de calidad de suelo y clima que ofrece la región.

PRINCIPALES TIPOS DE PRODUCTOS AGRÍCOLAS



CRECIMIENTO DE PRODUCCION PECUARIA VACAS DE ORDEÑO



Sector Pecuario

La actividad pecuaria de producción de carne de aves y huevos (9'200,000 aves de carne y 2'175,000 aves de postura al año) sitúa a la región como 2º productor a nivel nacional, el 70% en los valles costeros de Trujillo y Virú. La producción de ganado vacuno, porcino, ovino y caprino, se concentran en las provincias andinas de la sierra; en tanto que en la producción porcina destacan Trujillo y Chepén, vinculados a la producción de embutidos y sus derivados. En la última década se ha venido incrementado la población de ganado vacuno de ordeño (producción de leche) en un 128%.

Pesca

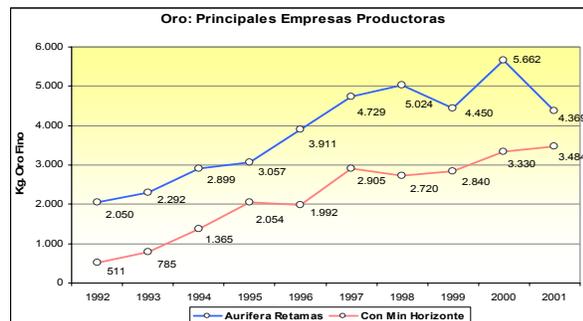
Desde las ocupaciones tempranas y primeras civilizaciones, la pesca ha sido una actividad constante vinculada a la subsistencia del hombre y sus sociedades. Su aporte al PBI regional no supera el 1% y en los últimos años apenas llega al 0.4%. Son puertos pesqueros de La Libertad, Puerto Chicama, hoy Malabrigo (90% del desembarque de especies hidrobiológicas de la región) y Salaverry (con 9.9% del total de captura). El 96% se destina a la producción de harina de pescado, el 3% se congela y el 1% se destina al consumo humano. Las principales especies de consumo humano son: liza, suco, perico, tollo, sable, mojarrilla, lorna, jurel, raya, chita, cachema, pota y cangrejo.

Minería

Caracterizado por ser generador de divisas para el país al exportar gran parte de su producción, generalmente en forma de concentrados de minerales. Tradicionalmente contribuye con el 4.4% al PBI Regional. Los principales centros mineros polimetálicos (plata, cobre, plomo, zinc) se ubican en las provincias de Gran Chimú y Santiago de Chuco.

La explotación de oro se localiza en la provincia de Pataz y sus volúmenes de explotación vienen registrando una sostenida tasa de crecimiento. En la última década presenta un incremento de 370%, ubicando a La Libertad como 2º productor nacional. Existe gran expectativa de incremento considerable de explotación de oro en los próximos años, a partir de las recientes vetas exploradas por Minera Barrick Alto Chicama, en la serranía de La Libertad

PRODUCCION DE ORO PRINCIPALES EMPRESAS

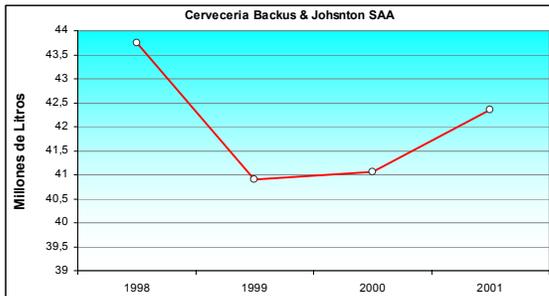


SECTOR INDUSTRIA Y MANUFACTURA

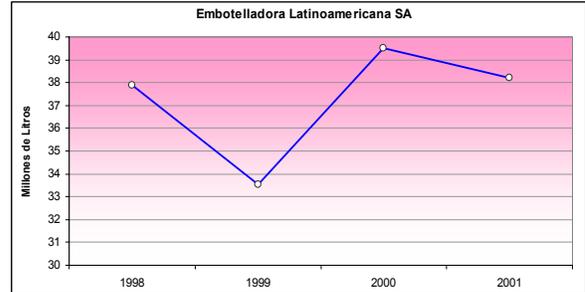
Este sector se ha contraído en las últimas décadas en más de un 9%. Actualmente su contribución al PBI Regional es del 28.4%. Entre las actividades de mayor importancia por sus volúmenes de producción y generación de empleo se encuentra la agroindustria, que aporta el 47% al sector, y que se relaciona con la industria azucarera y sus derivados. Otra actividad de importancia se relaciona al trigo y a la producción de conservas de espárragos, orientando al mercado externo.

El Sector industrial registra unas 4,800 unidades empresariales, concentrando un 41% en el rubro de confecciones y fabricación de calzado, le sigue en importancia los fabricantes de alimentos y bebidas con 22% y el rubro de metal mecánica con un 13%. De acuerdo al tamaño y número de trabajadores de las empresas, el sector manufacturero está compuesto en un 97.3% por microempresas, es decir unidades productivas con menos de 10 trabajadores, y 1.3% la pequeña empresa de 11 a 20 trabajadores. La gran empresa, con más de 200 trabajadores representan el 0.2% y se ubica en el rubro principalmente en el rubro de alimentos y bebidas.

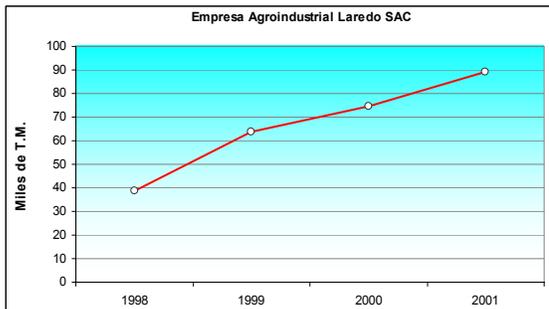
PRODUCCION DE CERVEZA



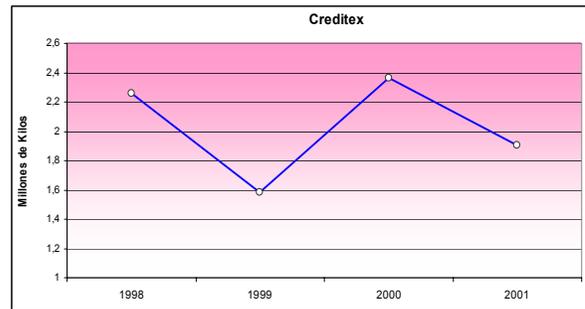
PRODUCCION DE AGUAS GASEOSAS



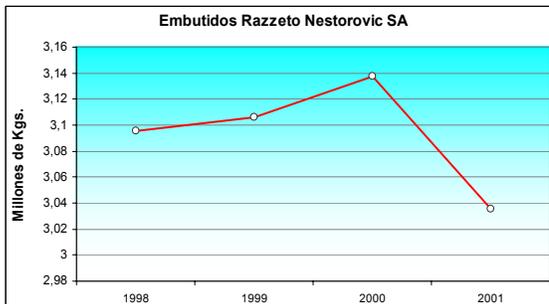
PRODUCCION DE AZUCAR



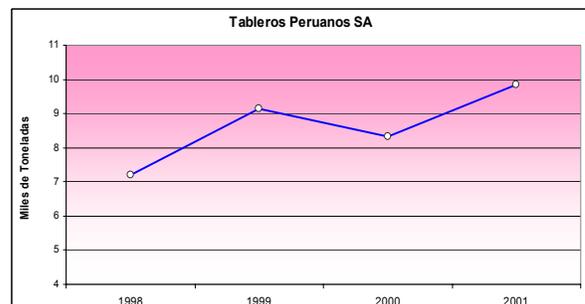
PRODUCCION DE HILADOS DE ALGODÓN



PRODUCCION DE EMBUTIDOS



PRODUCCION DE TABLEROS AGLOMERADOS

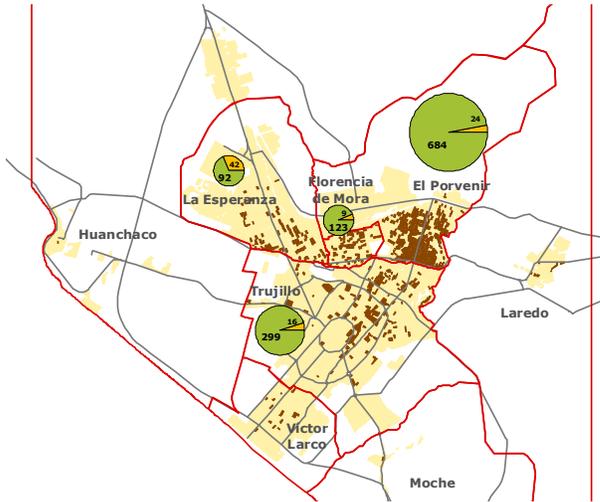


Micro y pequeñas empresas de cuero y calzado

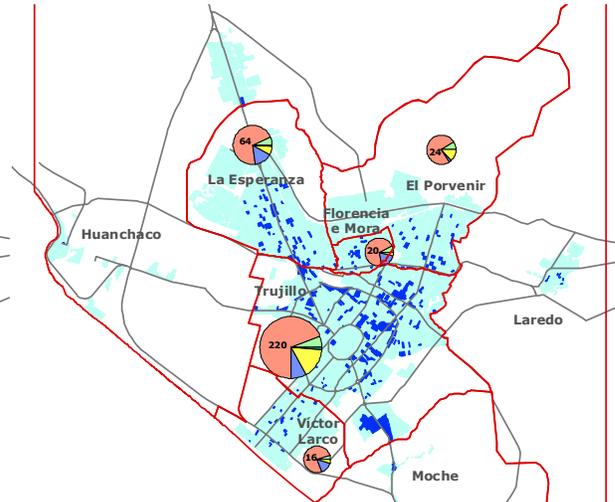
Compuesto por curtiembres, fabricación de calzado y otros derivados del cuero, se clasifica dentro del sector manufacturero y representa un significativo 11% y demanda abundante mano de obra y bienes intermedios como insumos químicos, papel y cartón. Las microempresas productivas de cuero y calzado son las más numerosas y dinámicas del medio. Tiene la particularidad de haber conformado un conglomerado o "cluster" industrial, la misma que se localiza espacialmente en los distritos de El Porvenir (53% de pymes), barrios populares de Trujillo (24%), en Florencia de Mora y La Esperanza (10% c/u). La comercialización del calzado se realiza en el centro de la ciudad, donde han logrado consolidar y tipificar un mercado para sus productos.

Micro y pequeñas empresas de Metal Mecánica

El sector de Metal Mecánica, está asociado a la actividad agraria, agroindustrial y de transporte, sirviendo de soporte en la fabricación y mantenimiento de piezas y partes, carrocerías y carretas; así mismo al sector construcción, con la fabricación de carpintería metálica y mobiliario. Se estima que existen unos 535 pymes de metal mecánica. Espacialmente el 60% se concentra en el distrito de Trujillo y la salida a Moche, el 17% en La Esperanza y menor proporción en los demás distritos.



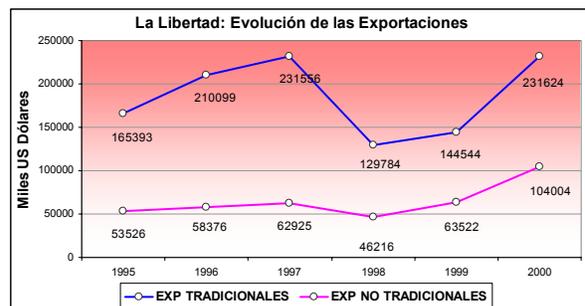
DISTRIBUCIÓN ESPACIAL MICRO EMPRESAS DE CUERO Y CALZADO



DISTRIBUCIÓN ESPACIAL MICRO EMPRESAS DE METAL METÁLICA

LAS EXPORTACIONES

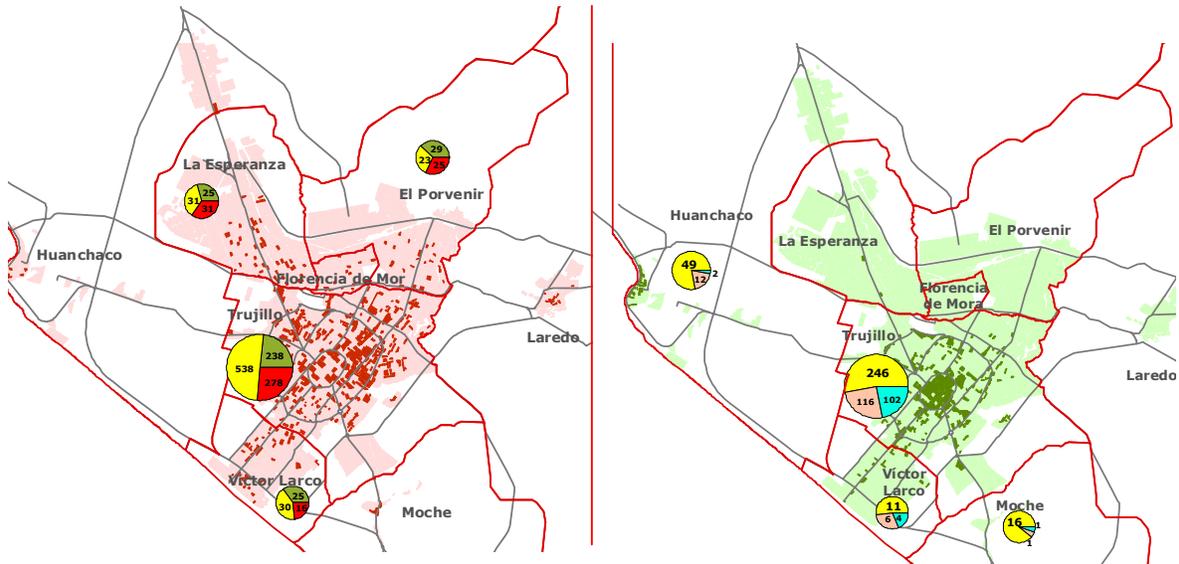
El valor promedio de las exportaciones asciende a 250 millones de dólares anuales. Un 74% corresponde a exportaciones de Productos Tradicionales como el oro (54%), la harina de pesado (27%), el azúcar (7%), concentrados de zinc. Las exportaciones de Productos no Tradicionales como son los espárragos en conservas (67%), frutales e hilados de algodón, vienen incrementado su participación en los últimos años.



EL COMERCO

El rol de Trujillo como centro de servicios de la región e importante lugar de intercambios, se viene fortaleciendo cada vez más. En la estructura de agentes económicos, contribuyentes al SUNAT, según la Clasificación Internacional Industrial Uniforme - CIIU, los sectores más importantes son el Comercio al por Mayor y Menor y la Industria; ambos concentran el 62% del total de agentes económicos de la provincia, de los cuales 49% corresponden al Comercio, con 1426 establecimientos de Comercio al por Mayor, en los rubros "productos agropecuarios, alimentos y bebidas y materiales de construcción. Otros rubros significativos son los servicios inmobiliarios y empresariales, los servicios sociales, los de transporte y comunicaciones, hoteles y restaurantes, educación, salud.

Espacialmente, el distrito de Trujillo concentra el 68.6% de Agentes Económicos de la Provincia, siguiendo en importancia La Esperanza, El Porvenir y Víctor Larco Herrera.



DISTRIBUCIÓN DEL COMERCIO POR MAYOR

DISTRIBUCIÓN DE OPERADORES DE TURISMO

TURISMO

Trujillo cuenta con importantes recursos turísticos vinculados a las bondades de su territorio y valores del paisaje, así como a su valioso patrimonio arqueológico, monumental y cultural de primer orden: Chan Chan, las Huacas del Sol y de La Luna; su Centro Histórico; el Balneario de Huanchaco y sus Caballitos de Totorá; el Proyecto Chavimochic, con sus obra de ingeniería hidráulica y sus desarrollos agroindustriales; Moche y su gastronomía y un calendario de eventos y actividades culturales nacionales e internacionales como el Concurso de Marinera, el Festival de la Primavera, el Concurso de Canto Lírico, el Festival de Ballet, el Encuentro de Teatro, concurso de Caballos de Paso, presentaciones de la Orquesta Sinfónica, la Procesión del Corpus Christi; entre muchos otros atractivos.

A través del Eje Nor-Turístico, Trujillo puede integrarse a importantes recursos turísticos de la región norte. Circuitos orientados a aspectos arqueológicos y ecológico, de aventura, entre Trujillo, Chiclayo, Cajamarca, San Martín y Huarás; a aspectos arqueológicos, de playa y compras conformado por las ciudades de Trujillo, Chiclayo, Piura, Tumbes y Loja, Cuenca y Machala en Ecuador. Trujillo concentra la infraestructura de la región, el 93% de los hoteles y hospedaje, el 78% de los restaurantes y el 98% de las agencias de viaje.

1.5

Tradición planificadora

Para culminar esta apreciación es importante resaltar que entre el concierto de las ciudades mayores peruanas, el caso de Trujillo es excepcional porque ha podido mantener una tradición de planificación durante toda la segunda mitad del siglo XX y fortalecerla en los últimos décadas, con nuevas aproximaciones a la planificación y gestión territorial, necesarias para atender las necesidades del crecimiento violento que han imperado en las ciudades latinoamericanas.

Es importante mencionar que Trujillo cuenta con su Plan de Desarrollo Metropolitano al 2010, aprobado en 1995 y cuya implementación se viene realizando progresivamente. Sobre este punto, se debe poner de manifiesto los logros obtenidos entre otros, por el Plan Vial y las obras viales que articula los diversos sectores de la ciudad y sus distritos; el Plan de Manejo para la Conservación y Desarrollo del Centro Histórico de Trujillo a fin de potenciar sus valores patrimoniales y articularlos con el desarrollo del turismo; los Planes de Desarrollo Local y Planes de Ordenamiento Territorial de ámbitos distritales, como componentes importantes del Área Metropolitana; el Plan de Acción para la Preservación y Protección del Valle Santa Catalina – Moche, en relación a la problemática de recarga del acuífero a la que está expuesta la ciudad y el valle, el Programa Municipal de Habilitación Progresiva de Nuevos Asentamientos, que viene controlando la ocupación informal del suelo urbano y asegura una planta urbana general organizada para las generaciones futuras.

El planeamiento metropolitano ha reconocido la naturaleza discontinua de la ocupación del suelo urbano, con un núcleo central - el Continuo Urbano de Trujillo que comprende a los distritos de Trujillo, El Porvenir, La Esperanza, Florencia de Mora y Víctor Larco Herrera y los centros poblados urbanos y rurales de los distritos del Área Integrada: Laredo Moche, Salaverry y Huanchaco que, manteniendo su condición de centros autónomos, están articulados a una entidad mayor, compartiendo el crecimiento y distribuyéndose descentralizadamente sus servicios.

1.6

Áreas y situaciones críticas

En este cuadro no deben dejar de considerarse que existen situaciones críticas y cuestiones de importancia que es necesario tratar: Trujillo, por cierto, comparte con otras ciudades medianas latinoamericanas, tasas de crecimiento sumamente altas que duplican la población en periodos de 20 años o menos. Este proceso, que se da en situaciones de pobreza, conduce a las ciudades a crecimientos de barrios en condiciones de servicios muy disminuidos y de calidad ambiental baja, así como a la carencia de empleo y creciente actividad informal, situaciones éstas que son difíciles de manejar teniendo en cuenta los recursos escasos que cuentan los municipios.

Vinculadas a este proceso de crecimiento explosivo están las cuestiones relacionadas al deterioro del medio ambiente, como es la ocupación de tierras agrícolas, la destrucción de ambientes y sitios con valor monumental, la depredación de los recursos naturales y la contaminación del suelo, aire y agua originados principalmente por las actividades humanas, tales como los residuos sólidos, las aguas servidas e industrias manufactureras, el comercio intensivo, el transporte vehicular, entre otros, a los que se suman las actividades de tipo extractivo como la agricultura y minería, que se dan fuera de la ciudad pero cuyos efectos impactan directa o indirectamente sobre el medio ambiente urbano y sobre la salud de la población.

Contaminación

Las principales actividades económicas y sociales que contaminan el aire están vinculadas a la emisión de humos, polvos y particulados provenientes del proceso de producción industrial (harina de pescado, camales, peladeros de pollos, fábrica de cerveza, de bebidas gaseosas, procesadora de embutidos), a la actividad agrícola (quema de caña), algunas actividades comerciales y de servicios (como grifos, restaurantes, pollerías) y la quema de basura en áreas urbano marginales.

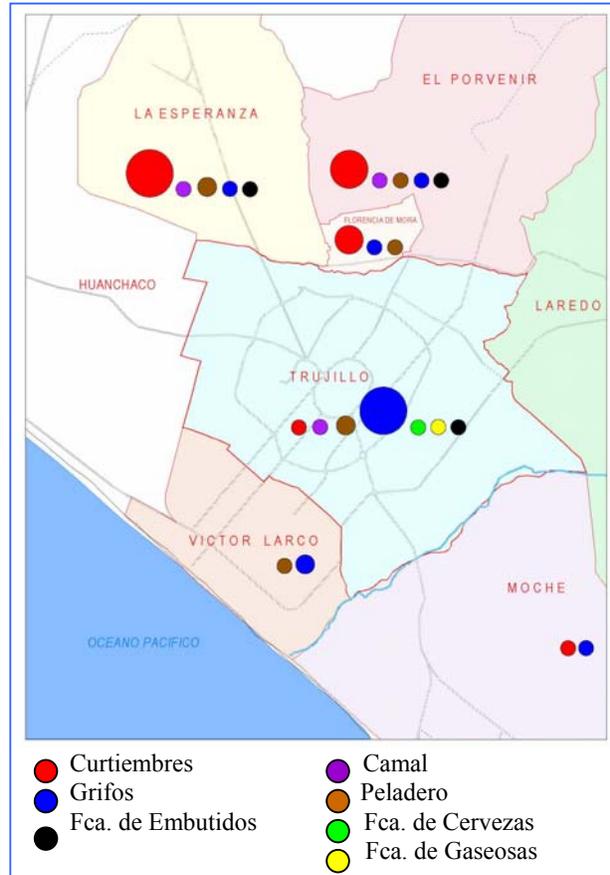
Otro factor que contribuye a la contaminación del aire es la emisión de monóxido de carbono y de particulados, vinculados al transporte vehicular, (tipo de combustible, antigüedad y estado de las unidades) por el congestionamiento que se presenta en el Centro Histórico de Trujillo.

Otro problema álgido y que también alcanza al Centro Histórico se relaciona a la emisión de ruidos, producido por el congestionamiento vehicular, que en algunos puntos críticos sobrepasa los 90 decibeles; y la presencia de locales de esparcimiento sin acondicionamiento acústico adecuado.

La contaminación del suelo y del acuífero es un tema de prioritaria atención. Los principales agentes contaminantes son los residuos urbanos, sólidos y aguas residuales principalmente industriales, así como también el uso de pesticidas en el agro. Los efluentes industriales con alto contenido de materia orgánica, grasas y aceites, con DBO, y DQO por encima de los límites máximos permisibles, y que sin ningún tratamiento son vertidos al alcantarillado, impactan negativamente a los sistemas de lagunas de oxidación, causando serios problemas al ambiente. Igualmente afectan los vertimientos de residuos metálicos y orgánicos, con variados niveles de toxicidad, que provienen de la actividad industrial (curtiembres, cerveceras) y la actividad minera (relaves en el río Moche).

Riesgos y Amenazas Naturales

Nuestro territorio donde Trujillo se emplaza, está sujeto a riesgos de desastres naturales de dimensión mayor como los que periódicamente asolan el área en forma de lluvias extremas que caracterizan el denominado "Fenómeno del Niño" y a eventos sísmicos. La frecuencia y la intensidad de estos fenómenos que destruye la infraestructura básica de la ciudad y es costosa en términos de pérdida de edificaciones, e infraestructura productiva destruidas. Adicionalmente es importante considerar la fragilidad de nuestro territorio en términos de las características físicas del suelo, los problemas vinculados a la recarga del acuífero y los procesos de erosión de nuestra faja costera, amenazado con eventuales maretazos y posibles tsunamis. Estos acontecimientos no pueden evitarse pero estamos en la obligación de prevenirlos y mitigar sus efectos.



ACTIVIDADES IMPACTANTES EN LA CIUDAD DE TRUJILLO
FUENTE: ATLAS AMBIENTAL

Riesgos por inundaciones

Amenaza proveniente de la presencia de quebradas aluvionales que con la presencia del Fenómeno de "El Niño" cobran especial atención por los daños que ocasionan al desbordarse sus quebradas secas, las que se activan con las lluvias intensas que se concentran en las estribaciones de la Cordillera Occidental de los Andes y que por su escasa actividad ha originado en su parte baja la ocupación de su territorio y su cauce por áreas agrícolas y la ciudad, poniendo en serios riesgos las poblaciones de El Milagro, Huanchaco, El Porvenir, Laredo y a la misma ciudad de Trujillo, como lo ocurrido en los años 1925 y 1998. Durante El Niño de 1998 se registraron las más altas precipitaciones máximas en 24 horas de los últimos años, alcanzando en los días 9 y 10 de febrero valores de 19.4 mm. Y 28.30 mm. Debido al corto tiempo en que se producen provocan grandes caudales de agua que por las fuertes pendientes y los terrenos geológicamente jóvenes altamente erosionables, se presentan como huaycos arrastrando gran cantidad de sólidos.

Las microcuencas más importantes son: la Microcuenca Quebrada San Ildelfonso, ubicado al noreste del distrito de El Porvenir delimitado por los cerros San Ildelfonso, El Alto y Cabras cuya área de cuenca de recepción es 28.9 Km²., habiéndose estimado una descarga máxima instantánea de 26 m³/s, la Microcuenca Quebradas Río Seco – León – La Encantada y La Cumbre, ubicado el noreste de la población de El Milagro, delimitada por los cerros Campana, Cabezón, Encantada, Calera, Cabra Alzada, El Alto y Cabras. Conformada por un conjunto de quebradas pequeñas bien definidas en sus partes altas y medias, pero que en su cono de deyección aluvial se confunden ocupando una gran extensión. El subconjunto Norte (La Cumbre- Encantada Norte) discurre por la parte norte de El Milagro y el subconjunto Sur (Encantada Sur-de León-Río Seco) por el sur, hasta confluir en un solo curso a 3 Km de su desembocadura al mar. Su área total de cuenca es 298.3 Km²., y su caudal máximo instantáneo se estima en 300 m³/s, y la Microcuenca quebradas Río Seco y de León (San Carlos), ubicada al lado norte del distrito de Laredo, delimitada por los cerros Las Minas, Centinela, Majada, Compartición y San Ildelfonso. Su área de cuenca de recepción es 47.2 km², con una descarga máxima instantánea estimada entre 120 m³/sg a 70 m³/sg. para la quebrada de León-Laredo y de 14 m³/sg para la quebrada Río Seco.



MICROCUCENAS DE LA CUENCA BAJA DEL RIO MOCHE



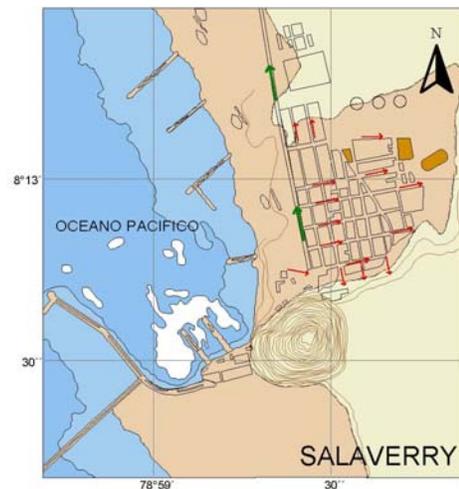
Vinculado a fenómenos de lluvias torrenciales, existen en la ciudad áreas evaluadas como de mediana peligrosidad a causa de la precariedad de los sistemas constructivos adoptados por las poblaciones, frente a las limitaciones propias de sus emplazamientos (laderas de fuerte pendiente, inestabilidad de taludes, cercanía a quebradas de río secos), constituyen riesgo efectivo o potencial de deslizamiento y/o derrumbe, en caso de sismos o precipitaciones pluviales excepcionales; poniendo en peligro sus vidas, edificaciones y las del vecindario. Tales áreas identificadas son los cerros Pesqueda en Trujillo, El Mirador y Las Animas en el Porvenir y algunos barrios de la ciudad cuya topografía presentan sensibles depresiones en relación a su entorno, susceptibles de aniegos en caso de lluvias excepcionales y/o desbordes de acequias, debiendo preverse medidas de prevención y de mitigación. Así mismo los Asentamientos Humanos de la parte alta de los distritos de El Porvenir, Florencia de Mora y La Esperanza, ubicados en las faldas del Cerro Cabras, con pendientes moderadas (3° a 8° y 10% máximo), que por las características de su suelo formado por grandes mantas de arena eólica de grosor variable, con capacidad portante de aprox. 0.8 kg/cm², requieren de medidas especiales para la seguridad de sus edificaciones.

Son también riesgosas las edificaciones antiguas del Centro Histórico de Trujillo o otros, monumentos históricos, que en muchos casos se encuentran deteriorados y/o afectados desde el sismo de 1970, que puedan colapsar ante lluvias excepcionales y sismos.

Riesgos Sísmico y Riesgos por Tsunamis

Estudios desarrollados por el CISMID, establecen valores probables de intensidades sísmicas para diversos sectores de nuestra ciudad, tomando como base la información geotécnica del suelo y los daños producidos según el registro de anteriores sismos. Estas afectarían más (intensidad máxima de IX MM) al ámbito del distrito de Víctor Larco y las áreas de los distritos de La Esperanza, Florencia de Mora y El Porvenir, cubierto por mantos de arena eólica suelta con espesores mayores de 3m. El área urbana central de Trujillo, alcanzarían intensidades máximas probables de VII y VIII MM, según el Mapa de Microzonificación Física.

Los Tsunamis o maremotos, son fenómenos de excepcional recurrencia (100 – 150 años), asociados generalmente movimientos sísmicos o erupciones volcánicas en el fondo marino. Si bien es cierto no se tienen registros catastróficos de este tipo de eventos, no se descarta la posibilidad de ocurrencia de un tsunami de gran intensidad, mas aun considerando las características tectónicas y sismológicas propias de nuestra costa local. En los dos últimos siglos, se han alertado en la costa peruana cinco eventos de tsunamis, tres de los cuales afectaron Trujillo y Salaverry. Estudios detallados del CISMID consideran como zonas inundables por tsunamis aquellas áreas entre las cotas 0 – 4 msnm., aprox. 0.8 Km. hacia el lado este, a partir de la línea del litoral; habiéndose estimado entre 20 y 30 minutos, el tiempo de llegada de la primera ola, generado por un sismo de 7 Ms o mayor con epicentro frente a la costa de Víctor Larco.



2.7 Síntesis de la Problemática Local: FODA³

ANALISIS DEL INTERNO

FORTALEZAS

Dinámica Geo – Estratégica

1. Estratégica situación geopolítica. Capital de la Región La Libertad, componente del eje Chiclayo – Trujillo – Chimbote, tiene una ubicación geográfica estratégica predominantemente costera: el Valle de Moche e intervalles en proceso de incorporación a la actividad productiva agrícola, que se integra en forma continua con la provincia de Virú. Cuenta con un amplio frente marítimo y se articulada al resto del país a través del eje costero.
2. Lugar de salida del interior, a través del eje transversal, se integra e interactúa con un amplio territorio regional, con variada topografía, zonas de vida y riquezas.
3. Crecimiento planificado, integral e integrado, con una red vial que articula su territorio y las de previsiones de usos y equipamientos que requiera el desarrollo económico social

Capital Social

4. Población joven, proactiva y dinámica, dispuesta al cambio
5. Recursos humanos capacitados, con formación científica, tecnológica y empresarial, competitivos, con capacidad creativa y de innovación.
6. Capacidad de liderazgo intergeneracional.
7. Diversidad cultural que se afianza en la cultura y sabiduría tradicional.
8. Oferta de Centros de Estudios Superiores de formación profesional y técnica, con moderna infraestructura educativa, orientados a la formación de recursos humanos especializados altamente calificados científica y tecnológicamente.
9. Patrimonio Cultural, Histórico Monumental, como son el Complejo Arqueológico de Chan Chan, las Huacas del Sol y la Luna y otros restos arqueológicos, el Centro Histórico de Trujillo con sus valores arquitectónicos, urbanísticos y artísticos. La Cultura Viva, tradiciones, festividades, folklore y rica culinaria, que fortalece la identidad y promueven el turismo. La rica y variada producción artística.
10. Valores éticos y sociales, de honestidad, urbanidad, cultura, solidaridad, fraternidad y hospitalidad; valores cívicos de democracia, justicia social, respeto a los derechos ciudadanos, cooperación y trabajo comunitario.
11. Paradigma de ciudad culta, ordenada y democrática.

Capital Natural

12. Abundancia de recursos naturales: tierra fértil apta para la agricultura; diversidad de recursos de flora y fauna, y riqueza hidrobiológica de nuestro litoral.
13. Clima benigno, uniformemente templado.
14. Importantes valores del paisaje, playas, lomas, pampas costeras.

Dinámica Económica

15. Potencial agroindustrial y agropecuaria.
16. Potencial turístico, basado en la riqueza y valor universal del patrimonio cultural, histórico monumental y otros productos turísticos (ecoturismo, de aventura, playas).
17. Proyecto Chavimochic, de propósitos múltiples: irrigación, agua potable, energía.

³ Tomando como base esquemas recomendados por el Concejo Nacional de Descentralización.

18. Capacidad de exportación de productos agroindustriales, pecuarios, manufactureros tradicionales y no tradicionales (artesanía, espárragos en conserva, frutales).
19. Sectores productivos diversificados. Microempresas y pequeñas empresas generan empleo y dinamizan la economía regional.
20. Actividades comerciales y de actividades de servicios; educativos, salud, recreación
21. Infraestructura económica: Red vial y el servicio de transporte de carga y pasajeros. Otras infraestructuras como el puerto, el aeropuerto, los servicios básicos de agua potable, alcantarillado, electrificación y telecomunicaciones.

Institucionalidad

20. Gobierno local fortalecido, con liderazgo. Voluntad política y social favorable. Cuenta con planes de desarrollo para el mediano y largo plazo, en ejecución. Existe una continuidad de planes y programas, estabilidad en la gestión del desarrollo.
21. Gestión de Participativa del Desarrollo Local. Presencia de organizaciones e instituciones públicas y privadas en la gestión del desarrollo local. Prácticas de cooperación y concertación interinstitucional. Principios de corresponsabilidad, en el trabajo interdisciplinario y multisectorial.
22. Población organizada, dinámica y participativa: Juntas Vecinales, Clubes de Madres y Comités de Vaso de Leche, Municipios Escolares, Jóvenes, Comités de Progreso.

DEBILIDADES

Dinámica Geo – Estratégica

1. Centralismo regional. Débil estructuración de la red urbana regional. Proceso de migración campo ciudad y migración de centros poblados del interior a la capital.
2. Débil integración local, segregación espacial y notoria diferencias en la calidad de vida y del ambiente, entre los componentes distritales del Área Metropolitana.
3. Débil articulación con los centros de producción y mercado nacional e internacional.

Capital Social

4. Pobreza de un gran sector de la Población.
5. Desigualdad en las oportunidades sociales de acceso a las facilidades de educación, salud, recreación.
6. Problemas sociales: delincuencia, pandillaje, drogadicción, desintegración familiar y maltrato intrafamiliar.
7. Escasa educación y conciencia ciudadana. Pérdida de valores cívicos, morales y éticos. Debilitamiento de la identidad cultural.
8. Débil articulación entre organizaciones locales. Escasa capacitación y práctica de trabajos y compromisos concertados.

Capital Natural

9. Inadecuado uso de recursos naturales y turísticos. Deterioro del recurso suelo agrícola (presencia de ladrilleras), agua continental superficial (contaminación del Río Moche), del agua subterránea (débil manejo del acuífero) y agua marítima
10. Presencia de altos porcentajes de tierras de protección (reservas arqueológicas, áreas de riesgo, tierras eriazas, reservas ecológicas, frente marítimo) que son invadidas u ocupadas sin control.
11. Escasa conciencia ciudadana y débil gestión institucional para la prevención y protección del medio ambiental (contra la contaminación y la depredación)
12. Proceso de deterioro y débil protección del frente marítimo provincial.
13. Territorio frágil, sujeto a riesgos por amenazas naturales: Limitada presencia del estado en el rol de promotor del desarrollo económico.

Dinámica Económica

14. Insuficiente infraestructura de apoyo a la producción (puerto, aeropuerto, transporte y comunicaciones); diferentes niveles de cobertura de servicios básicos.
15. Necesidad de repotenciar el Parque Industrial de Trujillo
16. Deficiente sistema de promoción y de comercialización.
17. Poca diversificación económica productiva.
18. Débil promoción turística. Falta de articulación del turismo regional.
19. Desempleo, poca iniciativa para generar autoempleo.
20. Escasos recursos económicos locales y nacionales. Bajos niveles de financiamiento. Débil marco regulatorio para incentivar las iniciativas de inversión privada.
21. Incipiente desarrollo tecnológico en el sector manufacturero de la micro y pequeña empresa industrial. Escasa cultura empresarial, bajo nivel de competitividad empresarial. Falta de desarrollo de tecnologías propias y de mecanismos para el proceso de transferencia tecnológica.
22. Limitada presencia del estado en el rol de promotor del desarrollo económico.
23. Bajo valor agregado de la producción regional, predominantemente extractivo.

Institucionalidad

24. Escasos recursos financieros asignados al gobierno local.
25. Insuficiente capacidad de atención a las necesidades básicas insatisfechas.
26. Centralismo. Débil capacidad institucional del sector público local. Limitaciones técnicas para formular planes, programas y proyectos de desarrollo concertados. Escasos recursos presupuestales de instituciones públicas locales.
27. Débil vinculación entre la universidad y el desarrollo científico tecnológico, con el sector productivo empresarial y los requerimientos para el desarrollo. Limitadas capacidades para la investigación aplicada.
28. Débil gestión participativa y concertada de las instituciones.
29. Fragilidad de las organizaciones de la sociedad civil y de la población en general. Tendencia a crear grupos hegemónicos.
30. Ausencia de solvencia moral y ética en ciertos actores del desarrollo. Escasa credibilidad y confianza en instituciones policiales y de justicia. Crisis de valores.
31. Resistencia al cambio ante nuevos paradigmas para el desarrollo regional.

ANALISIS DEL ENTORNO

OPORTUNIDADES

Procesos Nacionales

1. Proceso de descentralización en marcha.
2. Proceso de concertación democrática nacional.
3. Acuerdos de paz con países vecinos y proyectos de desarrollo e integración nacional y regional.
4. Inserción en la comunidad financiera internacional.
5. Mercado regional inmerso en la globalización económica.
6. Proceso de integración de la macroregión norte.
7. Proyectos energéticos y viales en ejecución.
8. Políticas de erradicación y lucha contra la pobreza extrema.
9. Marco legal promotor de la inversión privada.
10. Esfuerzos para la estabilidad política, social y económica.
11. Toma de conciencia por parte de los agentes económicos para consolidar un mercado interno.

12. Inversión extranjera en actividades agroindustriales y mineras.
13. Proceso de modernización del aparato estatal.

Procesos Externos

14. Creciente apoyo de la cooperación internacional; posibilidades de financiamiento.
15. Avance de las ciencias de la información y comunicación.
16. La globalización, accesibilidad a la tecnología y a la información.
17. Mayor conciencia ambiental. Tendencia mundial y regional a la protección ambiental y sostenibilidad de recursos naturales.
18. El turismo se orienta hacia lugares con fuerte identidad cultural y hacia nuevos productos turísticos alternativos como el ecoturismo, la aventura, las playas.
19. Existencia de organizaciones internacionales que velan por el Patrimonio Cultural (UNESCO). Posibilidad de inscripción del Centro Histórico de Trujillo en la Lista de Patrimonio Cultural de la Humanidad.

Procesos Estructurales de la Sociedad Peruana

19. Afirmación de la identidad local frente a la globalización.
20. Conciencia ciudadana y población dispuesta a participar.

AMENAZAS

Procesos Nacionales

1. Ausencia de un Plan Nacional de Desarrollo. Improvisación en políticas de Estado.
2. Persistencia del Centralismo y autoritarismo a nivel central. Ineficiente distribución de los recursos presupuestales a las regiones y gobiernos locales.
3. Profundización de la crisis económica. Recesión económica y desempleo; escasa inversión privada.
4. Escasos presupuestos para la atención de los servicios básicos. Asistencialismo en los programas sociales.
5. Inadecuadas políticas de importación que afectan a la producción local.
6. Inestabilidad institucional del Estado. Ingerencia del partido de gobierno en políticas de gobierno. Riesgo de manipulación política. Imposición de decisiones políticas sobre criterios técnicos.
7. Abandono del campo. Crecimiento urbano descontrolado.

Procesos Externos

9. Globalización. Competencia desigual en el comercio internacional: dumping
10. Acceso limitado al conocimiento y transferencia tecnológica.
11. Deterioro ambiental a nivel global, cambio climático y efecto invernadero. Transferencia de la carga ambiental de los países desarrollados (industrializados) a los países en vías de desarrollo.

Procesos Estructurales de la Sociedad Peruana

12. Crecimiento demográfico acelerado y extrema pobreza
13. Lento proceso de recuperación de la recesión económica, dependencia tecnológica y financiera. Altos índices de desempleo y sub empleo.
14. Débil institucionalidad jurídica en el país. Amenaza a la libertad de expresión y a los medios de comunicación.
15. Inestabilidad política y descontento social; descomposición social y alienación cultural. Rebrote focalizado del terrorismo.
16. Presencia cíclica de fenómenos naturales con externalidades negativas.

TERCERA PARTE

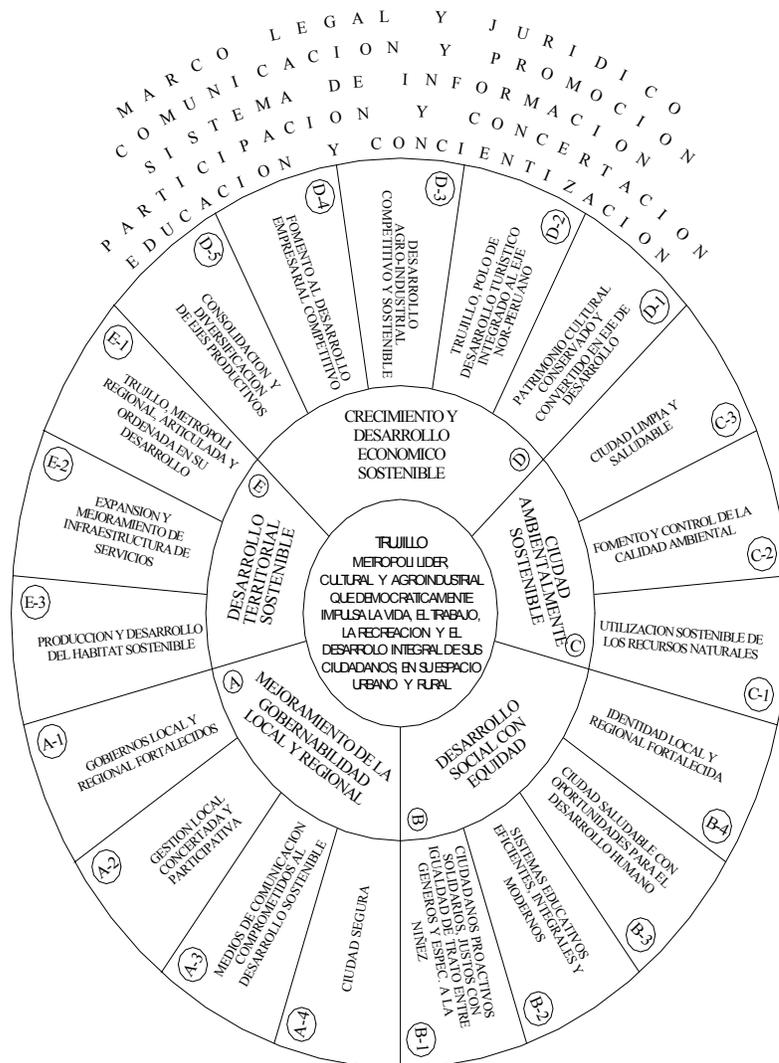
LA PROPUESTA

**El Plan Estratégico de Desarrollo
Integral y Sostenible de Trujillo**

3.1

Visión Estratégica de Trujillo al 2015 La ciudad posible y deseada

La Visión de Trujillo al 2015 constituye la imagen de la ciudad posible y deseada, como **“Metrópoli líder, cultural, turística y agroindustrial que democráticamente impulsa la vida, el trabajo, la recreación y el desarrollo integral de sus ciudadanos, en su espacio urbano y rural”**. La visión estratégica de Trujillo parte del reconocimiento de las potencialidades y rasgos característicos de Trujillo Metropolitano y de su entorno, teniendo como perspectiva generar compromisos de los agentes y actores relevantes para transformarla en el Trujillo que queremos ser. La Visión integral de Trujillo al 2015, comprende cinco grandes Objetivos o Lineamientos Estratégicos que se materializan cada cual mediante un conjunto de Resultados Estratégicos o propósitos que permiten establecer objetivos concretos para orientar la acción, los que se aprecian en la Matriz sistémica que presentamos a continuación, con sus respectivos componentes: **Fin, Objetivos Estratégicos, Resultados Estratégicos y las Líneas Transversales** (visualizados desde el centro hacia fuera).



3.2 Los Componentes de la Visión Estratégica

- **Objetivos estratégicos**

Para materializar el escenario futuro de Trujillo, la **Visión de Ciudad posible y deseada** para el 2015 ha sido desagregada en un conjunto de **Resultados Estratégicos** o propósitos, que permiten establecer objetivos concretos para orientar la acción; agrupados y conectados a grandes propuestas de transformación de la ciudad denominados **Objetivos o Lineamientos Estratégicos**, que a continuación se detallan:

A. Mejoramiento de la Gobernabilidad local y Regional:

- A-1) Gobierno local y Regional fortalecidos
- A-2) Gestión local concertada y participativa
- A-3) Medios de comunicación comprometidos con el desarrollo sostenible
- A-4) Ciudad segura.

B. Desarrollo social con equidad:

- B-1) Ciudadanos proactivos, solidarios, justos con igualdad de trato entre géneros y especial atención a la niñez
- B-2) Sistemas educativos eficientes, integrales y modernos
- B-3) Ciudad saludable con oportunidades para el desarrollo humano
- B-4) Identidad local y regional fortalecida.

C. Ciudad ambientalmente sostenible:

- C-1) Utilización sostenible de los recursos naturales
- C-2) Fomento y control de la calidad ambiental
- C-3) Ciudad limpia y saludable.

D. Crecimiento y desarrollo económico sostenible:

- D-1) Patrimonio cultural conservado y convertido en eje de desarrollo
- D-2) Trujillo, Polo de desarrollo turístico integrado al Eje Nor-peruano
- D-3) Desarrollo agroindustrial Competitivo y sostenible
- D-4) Fomento al desarrollo empresarial competitivo
- D-5) Consolidación y diversificación de ejes productivos.

E. Desarrollo territorial sostenible:

- E-1) Trujillo metrópoli regional articulada y ordenada en su territorio
- E-2) Expansión y mejoramiento de infraestructura de servicios,
- E-3) Producción y desarrollo del hábitat sostenible.

Para cada grupo de Objetivo y Resultados Estratégicos, se identificaron Ideas – Fuerza y se construyeron las Visiones Temáticas para orientar el proceso de selección y priorización de acciones, programas y proyectos. Para la priorización de proyectos seleccionados como estratégicos, se tuvieron en cuenta los siguientes aspectos: fortalecimiento y articulación de proyectos e iniciativas en curso, impacto en la solución de problemas urgentes, consenso ciudadano, viabilidad y sostenibilidad de los proyectos, y su efecto multiplicador.

NOTA.- Sigue en 2º Parte Plan Estratégico